

행정자치부

훈계·주의 요구

제 목 소방 구조 장비 부적정 계약에 따른 예산 낭비

기 관 명 경상남도

관 계 기 관 경상남도 본청

관 련 자 경상남도 ○○○○과(전 ○○○○과) 지방○○경 ○○○

내 용

지방○○경 ○○○은 2013. 1. 31.부터 2015. 7. 1까지 경상남도 ○○○○과에서 근무하면서 소방장비 구입 업무를 담당하였다.

「조달사업에 관한 법률 시행령」⁸²⁾ 제7조의2 제1항에 따르면 조달청장은 법 제5조제1항⁸³⁾에 따라 각 수요기관에서 공통적으로 필요로 하는 수요물자를 구매할 때 수요기관의 다양한 수요를 충족하기 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 품질·성능 또는 효율 등이 같거나 비슷한 종류의 수요물자를 수요기관이 선택할 수 있도록 2인 이상을 계약 상대방으로 하는 공급계약(이하 "다수공급자계약"이라 한다)을 체결할 수 있다고 규정되어 있고

「다수공급자계약 2단계경쟁 업무처리기준」 제2조 제1항에 따르면 수요기관의 장은 다수공급자계약이 체결된 물품에 대한 1회 납품요구대상금액이 다음 각 호에 해당하는 경우에는 나라장터 종합쇼핑몰을 통하여 5인 이상의 계약상대자를 대상으로 제안요청 하여야 하며, 이 경우 종합쇼핑몰 시스템을 통해 자동 추천된 2인을 제안요청 대상으로 추가할 수 있다고 규정되어 있다.

82) 대통령령 제27037호

83) 조달청장은 각 수요기관에서 공통적으로 필요로 하는 수요물자나 비축물자를 구매·공급하기 위하여 필요한 경우에는 대통령령으로 정하는 계약방법으로 계약을 체결할 수 있다.

가. 중소기업자간 경쟁제품인 경우에는 1억원 이상
 나. 중소기업자간 경쟁제품이 아닌 경우에는 5천만원 이상

또한, 「다수공급자계약 2단계경쟁 업무처리기준」⁸⁴⁾ 제4조에 따르면 수요기관의 장은 2단계경쟁 회피를 목적으로 동일 수요물자에 대한 납품요구금액을 제2조제1항의 기준금액(1억원) 미만으로 분할하여 납품요구해서는 아니 된다고 규정되어 있다.

그러나, 경상남도 ○○본부에서는 특수방화복 등 6종의 소방 구조장비를 구입하면서 [표 1]의 2015년 분야별 소방장비 최초 보강계획과 다르게 확대 구입하면서 납품요구 금액 및 수량에 대해 재고조사 등을 통한 과부족 현황 등 구체적인 산출근거 없이 일률적으로 1억 원 미만으로 조정 요구함으로써 2단계 경쟁계약이 아닌 제3자 단가계약⁸⁵⁾(수의계약)이 체결됨에 따라 [표 2]와 같이 2단계 경쟁계약 낙찰률 대비 1억6천7백만 원의 예산을 낭비하였다.

[표 1] 경상남도 2015년도 구조장비 구입 현황 (단위: 천원, 개)

장비명	최초 보강계획			세부계획(주무과)			구입			비고
	수량	단가	사업	수량	단가	사업	수량	단가	구입비	
특수방화복	-	-	-	-	-	-	178	539	95,000	
구조장갑	500	100	50,000	1,500	55	82,000	1,500	61	91,000	최초계획보다 더 구입하였으나, 구체적 산출근거 없이 1억 미만으로 조정
레펠장갑	500	100	50,000	1,500	63	94,000	1,500	63	94,000	최초계획보다 더 구입하였으나, 구체적 산출근거 없이 1억 미만으로 조정
헤드랜턴	500	200	100,000	550	180	99,000	550	172	91,000	당초계획보다 1억 미만으로 축소
휴대용 탐조등	-	-	-	64	1,300	83,000	64	1,290	80,000	최초계획보다 더 구입하였으나, 구체적 산출근거 없이 1억 미만으로 조정
엽기투시랜턴	256	250	64,000	365	260	42,000	365	250	93,000	최초계획보다 더 구입하였으나, 구체적 산출근거 없이 1억 미만으로 조정

84) 조달청고시 제2016-18호(2016. 5. 2., 일부개정)

85) 조달청장은 법 제5조제1항에 따라 각 수요기관에서 공통적으로 필요로 하는 수요물자를 제조·구매 및 가공하는 등의 계약을 할 때 미리 단가만을 정하고 각 수요기관의 장이 직접 해당 물자의 납품 요구나 납품 요구 및 대금 지급을 할 수 있는 계약(이하 "제3자를 위한 단가계약"이라 한다)을 체결할 수 있다.

[표 2] 2015년 경상남도 구조장비 구입 예산 장비 내역 (단위: 천원, %)

품목	구입 일자	구입 방법	구입내역			2단계 경쟁시 차액	
			사업비	낙찰율(%)	도금액	산출근거	금액
계							166,731
특수 방화복	3. 6.	단가계약	95,942	100.00	95,942	95,942-(95,942×67.89%)=	30,809
	3.17.	2단계 경쟁	1,090,680	77.05	840,360		
	10.28.		101,940	58.73	59,865		
	2단계경쟁 평균 낙찰율(a)			67.89			
구조장갑	4.3		89,670	100.00	87,670	89,670-(89,670×70.00%)=	26,901
	유사품목 2단계경쟁 낙찰율(b)			70.00			
레펠장갑	5.19	단가계약	94,500	99.17	92,610	92,610-(94,500×68.94%)=	27,462
헤드렌턴	4.17	단가계약	90,898	100.00	90,898	90,145-(90,898×68.94%)=	27,481
휴대용 탐조등	4.28	단가계약	80,755	100.00	80,755	80,755-(80,755×68.94%)=	25,083
연기 투시렌턴	5.13	단가계약	93,350	100.00	93,350	93,350-(93,350×68.94%)=	28,995
	'15년 2단계경쟁 평균 낙찰율 [(a+b)/2]			68.94			

* 자료 : 경상남도 ○○본부 제출자료 재구성

조치할 사항 **경상남도지사는**

[훈계] 위 관련자를 훈계처분 하시기 바랍니다.

[주의] 다수공급자 2단계 경쟁을 피하고자 납품요구금액을 축소하는 일이 재발 되지 않도록 관련 업무에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.