

환 경 부

시 정 요 구

제 목 순환골재 및 순환골재 재활용제품 의무사용 미준수

기 관 명 강원도

관 계 기 관 강원도 본청, 삼척시, 철원군

내 용

「지방공무원법」 제48조에 따라 모든 공무원은 법규를 준수하며 성실히 그 직무를 수행하여야 한다.

「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」 제38조에 따르면 국가, 지방자치단체 등의 발주자는 순환골재 및 순환골재 재활용제품(이하 “순환골재 등”이라 한다)의 의무사용 건설공사¹⁸⁰⁾를 발주할 때에는 건설공사의 품질확보가 곤란한 경우 등의 사유로 건설기술심의위원회의 심의나 기술자문위원회의 자문을 받은 경우를 제외하고는 건설업자에게 품질기준에 맞는 순환골재 등을 사용용도 및 의무사용량 이상으로 사용하도록 하며

순환골재 등의 사용용도 및 예상사용량 등이 포함된 사용계획서를 작성하여 공사를 착공한 날부터 3개월 이내에 시·도지사에게 제출하여야 하고, 사용계획서를 제출받은 시·도지사는 순환골재 등 사용계획서 제출증명서를 발급하여야 한다고 규정되어 있다.

180) 「도로법」에 따른 1킬로미터 이상의 신설공사 또는 연속된 구간의 1차로 이상 확장공사, 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」에 따른 1킬로미터 이상인 일반도로, 자동차전용도로, 보행자전용도로, 자전거전용도로의 신설 또는 확장공사, 「산업입지 및 개발에 관한 법률」에 의한 산업단지개발사업 중 면적이 15만 제곱미터 이상인 용지조성사업, 「하수도법」에 따른 하수관거의 설치공사, 공공하수처리시설의 설치공사, 분뇨처리시설의 설치공사, 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」에 따른 공공처리시설의 설치공사, 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」에 따른 폐수종말처리시설의 설치공사, 「택지개발촉진법」에 따른 택지개발사업 중 면적이 30만 제곱미터 이상인 용지조성사업, 「물류시설의 개발 및 운영에 관한 법률」에 따른 물류터미널의 건설공사 및 물류단지의 개발공사, 「주차장법」에 따른 노상주차장 및 노외주차장의 설치공사 (2010. 6. 21. 기준)

또한, 같은 법 제34조 및 시행규칙 제27조에 따라 건설공사의 준공검사 전에 해당 건설공사의 순환골재 등의 용도별 사용량을 포함하는 건설폐기물 재활용실적보고서를 관할 시장·군수·구청장에게 제출하여야 하고, 보고서의 제출은 건설폐기물 정보관리체계를 이용하여 전송하여야 하며(2010. 6. 9. 신설)

같은 법 제66조에 따라 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 사용하지 아니한 순환골재 등 의무사용 건설공사의 발주자에게는 1천만원 이하의 과태료를, 순환골재 및 순환골재 재활용제품 사용계획서를 제출하지 아니한 자에게는 300만원 이하의 과태료를, 보고를 하지 아니하거나 거짓으로 보고를 한 자에게는 100만원 이하의 과태료를 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 부과·징수하도록 규정되어 있다.

1. 강원도 본청의 순환골재 등 의무사용 관련 법령 미준수

① 순환골재 등 의무사용 관련 법령 미준수(○○○○과)

○○○○국 ○○○○과는 순환골재 등을 의무적으로 사용하여야 하는 “○○○~○○간 도로확포장 공사” 등 17개 사업을 추진하면서, 11개 사업은 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 설계에 미반영 및 사용하지 않았고

순환골재 등을 설계에 반영하여 사용한 13개 사업은 착공한 날로부터 3개월 이내에 제출하여야 하는 사용계획서를 감사일 현재까지 제출하지 않는 등 건설폐기물을 친환경적으로 적절하게 처리하고 그 재활용을 촉진하여 국가 자원을 효율적으로 이용하며 국민경제 발전과 공공복리 증진에 이바지하기 위한 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」을 이행하지 아니하였으며

〈순환골재 의무사용 등 미이행 현황〉

연 번	공사명	착공일	준공일	설계 반영 여부		사용계획서 제출여부	사용실적 신고여부	비고
				순환 골재	재활용 제품			
1	○○○~○○간 도로확포장	2003.12.17	2016.11.19	반영	해당없음	미제출	-	

2	○○~○○간 도로확포장	2012.12.14	2017.11.17	반영	미반영	미제출	-	
3	○○~○○간 도로 확포장	2001.12.31	2016.12.31	미반영	해당없음	-	-	
4	○○~○○간 도로확포장	2009.02.24	2017.12.31	반영	해당없음	미제출	-	
5	○○~○○간도로확포장	2010.05.10	2017.04.02	반영	해당없음	미제출	-	
6	○○~○○간 도로확포장	2006.01.18	2016.12.31	미반영	해당없음	-	-	
7	○○~○○간 도로확포장	2010.06.07	2018.12.30	반영	해당없음	미제출	-	
8	○○~○○간 도로확포장	2011.12.29	2016.12.27	반영	미반영	미제출	-	
9	○○~○○간 도로확포장	2011.05.23	2017.12.21	반영	미반영	미제출	-	
10	○○~○○간 도로확포장	2011.08.02	2017.12.31	반영	미반영	미제출	-	
11	○○○○ 터널공사	2011.11.29	2016.12.26	반영	미반영	미제출	-	
12	○○~○○간 도로확포장	2012.07.27	2016.12.31	미반영	미반영	-	-	
13	○○~○○간 도로확포장	2014.02.26	2019.01.30	반영	미반영	미제출	-	
14	○○지구 도로확포장	2016.02.19	2021.02.16	반영	반영	미제출	-	
15	○○○ 접근로 개설공사	2013.03.25	2016.10.31	미반영	미반영	-	-	
16	○○~○○간 도로확포장	2014.05.09	2017.09.08	반영	미반영	미제출	-	
17	○○~○○간 도로확포장	2008.12.24	2017.11.30	반영	반영	미제출	-	

② 순환골재 등 의무사용 관련 법령 미준수(○○○○○○소 ○○지소)

○○○○소 ○○지소는 순환골재 등을 의무적으로 사용하여야 하는 “지방도 000호선 ○○~○○간 도로 확,포장공사”를 추진하면서, 순환골재는 설계에 반영하여 사용하였으나, 순환골재 재활용제품을 설계에 미반영하여 사용하지 않음으로써 건설폐기물을 친환경적으로 적절하게 처리하고 그 재활용을 촉진하여 국가 자원을 효율적으로 이용하며 국민경제 발전과 공공복리 증진에 이바지하기 위한 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」을 이행하지 아니하였다.

〈순환골재 의무사용 등 미이행 현황〉

연 번	공사명	착공일	준공일	설계 반영 여부		사용계획서 제출여부	사용실적 신고여부	비고
				순환 골재	재 활용 제 품			
1	지방도 000호선 ○○~○○간 도로 확,포장공사	2012.11.16	2017.10.20	반영	미반영	제출	-	

2. 강원도 삼척시의 순환골재 등 의무사용 관련 법령 미준수

① 순환골재 등 의무사용 관련 법령 미준수(○○○○○○소)

○○시 ○○○○○소는 순환골재 등을 의무적으로 사용하여야 하는 “○○읍(○○지역) 하수관거정비공사” 등 10개 사업을 추진하면서, 8개 대상사업에 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 설계에 미반영 및 사용하지 않았고

순환골재 만을 설계에 반영한 “○○1리 농어촌마을하수도 정비공사” 등 4개 사업은 착공한 날로부터 3개월 이내에 제출하여야 하는 사용계획서를 제출하지 않고 준공하였을 뿐만 아니라

준공 전 제출하여야 하는 재활용실적보고서를 제출하지 않고 준공하는 등 건설폐기물을 친환경적으로 적절하게 처리하고 그 재활용을 촉진하여 국가 자원을 효율적으로 이용하며 국민경제 발전과 공공복리 증진에 이바지하기 위한 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」을 위반하였고,

〈순환골재 의무사용 등 위반 현황〉

연 번	공사명	착공일	준공일	설계 반영 여부		사용계획서 제출여부	사용실적 신고여부	비고
				순환 골재	재활용 제품			
1	○○읍(○○지역)하수관거정비공사	2013.11.27	2015.10.31	미반영	미반영	-	-	준공
2	○○1리농어촌마을하수도정비공사	2014.08.27	2016.06.21	반영	미반영	미제출	미제출	준공
3	○○2리농어촌마을하수도정비공사	2015.12.29	2017.8.19	미반영	미반영	-	-	
4	농어촌마을하수도(○○)개량공사	2013.10.31	2015.02.28	반영	미반영	미제출	미제출	준공
5	○○농어촌마을하수도정비공사	2013.10.29	2015.03.20	반영	미반영	미제출	미제출	준공
6	○○공공하수처리시설 건설공사	2012.12.04	2015.12.29	반영	미반영	미제출	미제출	준공
7	○○지역 하수관거 정비공사	2013.04.22	2016.11.25	미반영	미반영	-	-	
8	○○ 농어촌마을하수도 정비사업	2014.08.27	2016.06.21	미반영	미반영	-	-	준공

② 순환골재 등 의무사용 관련 법령 미준수(○○○○과)

삼척시 ○○○○과는 순환골재 등을 의무적으로 사용하여야 하는 “○○항(○○골) 주차장조성공사” 등 5개 사업을 추진하면서, 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 설계에 미반영하여 사용하지 않음으로써 건설폐기물을 친환경적으로 적절하게 처리하고 그 재활용을 촉진하여 국가 자원을 효율적으로 이용하며 국민경제 발전과 공공복리 증진에 이바지하기 위한 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」을 위반하였으며

〈순환골재 의무사용 등 위반 현황〉

연 번	공사명	착공일	준공일	설계 반영 여부		사용계획서 제출여부	사용실적 신고여부	비고
				순환 골재	재활용 제품			
1	○○항(○○골)주차장조성공사	2013.07.31	2013.09.24	미반영	미반영	-	-	준공
2	○○동16통주차장조성공사	2014.01.22	2014.06.13	미반영	미반영	-	-	준공
3	○○지(○○○)공영주차장 조성공사	2014.10.15	2014.12.16	미반영	미반영	-	-	준공
4	○○동(○골)제1주차장 조성공사	2015.07.27	2015.09.23	미반영	미반영	-	-	준공
5	○○동(○골)제2주차장 조성공사	2015.08.21	2015.09.23	미반영	미반영	-	-	준공

③ 순환골재 등 의무사용 관련 법령 미준수(○○○○(주))

삼척시 ○○○○○(주)는 순환골재 등을 의무적으로 사용하여야 하는 “○○종합발전단지 건설”의 발주자로서, 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 설계에 미반영하여 사용하지 않음으로써 건설폐기물을 친환경적으로 적절하게 처리하고 그 재활용을 촉진하여 국가 자원을 효율적으로 이용하며 국민경제 발전과 공공복리 증진에 이바지하기 위한 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」을 이행하지 아니하였다.

〈순환골재 의무사용 등 미이행 현황〉

연 번	공사명	착공일	준공일	설계 반영 여부		사용계획서 제출여부	사용실적 신고여부	비고
				순환 골재	재 활용 제품			
1	○○종합발전단지 건설	2011.06.10	2017.12.	미반영	미반영	-	-	

3. 강원도 철원군의 순환골재 등 의무사용 관련 법령 미준수

① 순환골재 등 의무사용 관련 법령 미준수(○○과)

철원군 ○○과는 순환골재 등을 의무적으로 사용하여야 하는 “○○ ○○○ 관광순환도로 개설공사” 등 7개 사업을 추진하면서, 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 설계에 미반영 및 사용하지 않음으로써 건설폐기물을 친환경적으로 적절하게 처리하고 그 재활용을 촉진하여 국가 자원을 효율적으로 이용하며 국민 경제 발전과 공공복리 증진에 이바지하기 위한 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」을 위반하였고

〈순환골재 의무사용 등 위반 현황〉

연 번	공사명	착공일	준공일	설계 반영 여부		사용계획서 제출여부	사용실적 신고여부	비고
				순환 골재	재 활용 제품			
1	군도0호선(○○○~○○) 도로확포장공사	2009.02.18	2013.06.24	미반영	해당없음	-	-	준공
2	○○ ○○○ 관광순환도로 개설공사	2010.10.26	2015.06.25	미반영	미반영	-	-	준공
3	○○○ 생태관광지구접근도로 확포장공사	2013.10.14	2015.12.16	미반영	미반영	-	-	준공
4	군남000호선(○○○~○○ RPC) 도로확포장공사	2013.12.30	2015.09.22	미반영	미반영	-	-	준공
5	○○○○평화도로(○○~○○간) 개선공사	2015.07.13	2019.01.07	반영	미반영	제출	-	
6	○○○○평화도로(○○~○○간) 개선공사	2015.07.09	2018.07.07	반영	미반영	제출	-	
7	○○공영주차장 조성공사	2014.04.30	2014.08.08	미반영	미반영	-	-	준공

② 순환골재 등 의무사용 관련 법령 미준수(○○○○과)

철원군 ○○○○과는 순환골재 등을 의무적으로 사용하여야 하는 “(구)○○○○대 노외주차장 조성사업” 등 2개 사업을 추진하면서, 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 설계에 미반영하여 사용하지 않음으로써 건설폐기물을 친환경적으로 적절하게 처리하고 그 재활용을 촉진하여 국가 자원을 효율적으로 이용하며 국민경제 발전과 공공복리 증진에 이바지하기 위한 「건설폐기물의 재활용 촉진에 관한 법률」을 위반하였으며,

〈순환골재 의무사용 등 위반 현황〉

연 번	공사명	착공일	준공일	설계 반영 여부		사용계획서 제출여부	사용실적 신고여부	비고
				순환 골재	재활용 제품			
1	(구)○○○○대 노외주차장 조성사업	2012.10.22	2013.08.13	미반영	미반영	-	-	준공
2	○○○시장 주차장 조성사업	2014.06.09	2014.07.23	미반영	미반영	-	-	준공

③ 순환골재 등 의무사용 관련 법령 미준수(○○○○과)

철원군 ○○○○과는 순환골재 등을 의무적으로 사용하여야 하는 “○○○○○○일반산업단지 진입도로개설공사” 외 1개 사업을 추진하면서, 1개의 대상 사업의 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 설계에 미반영하여 사용하지 않음으로써 건설폐기물을 친환경적으로 적절하게 처리하고 그 재활용을 촉진하여 국가 자원을 효율적으로 이용하며 국민경제 발전과 공공복리 증진에 이바지하기 위한 「건설폐기물의 재활용 촉진에 관한 법률」을 이행하지 아니하였으며

〈순환골재 의무사용 등 미이행 현황〉

연 번	공사명	착공일	준공일	설계 반영 여부		사용계획서 제출여부	사용실적 신고여부	비고
				순환 골재	재활용 제품			
1	○○○○○○일반산업단지 진입도로개설공사	2014.10.06	2016.12.31	미반영	미반영	-	-	

④ 순환골재 등 의무사용 관련 법령 미준수(○○○○과)

철원군 ○○○○과는 순환골재 등을 의무적으로 사용하여야 하는 “○○○
○○○○○○○ 진입로 설치공사”를 추진하면서, 순환골재 및 순환골재 재활용제
품을 설계에 미반영하여 사용하지 않음으로써 건설폐기물을 친환경적으로 적절
하게 처리하고 그 재활용을 촉진하여 국가 자원을 효율적으로 이용하며 국민경
제 발전과 공공복리 증진에 이바지하기 위한 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한
법률」을 위반하였다.

〈순환골재 의무사용 등 위반 현황〉

연 번	공사명	착공일	준공일	설계 반영 여부		사용계획서 제출여부	사용실적 신고여부	비고
				순환 골재	재 활용 제품			
1	○○○ ○○○○○○ 진입로 설치공사	2015.05.18	2015.10.14	미반영	미반영	-	-	준공

4. 강원도 환경과의 순환골재 등 의무사용 위반에 대한 조치 미흡

① 강원도 본청 순환골재 의무사용 등 위반에 대한 조치 미흡

○○국 ○○과는 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」 제39조 및 같은 법
시행령 제28조에 따라 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 사용의무를 감사일
현재까지 이행하지 아니한 ○○○○국 ○○○○과와 ○○○○사업소 ○○지소에
순환골재 및 순환골재 재활용제품의 사용을 권고하여야 함에도, 이를 소홀히
하였고

〈강원도 본청 순환골재 의무사용 등 위반 현황〉

구분	위반 사업수	설계 미반영(미사용)	사용계획서 미제출	사용실적 미보고	비고
○○○○국 ○○○○과	17	0 11	0 13	- -	준공 (공사중)
○○○○사업소 ○○지소	1	0 1	- -	- -	준공 (공사중)
계	18	0 12	0 13	0 0	준공 (공사중)

② 삼척시 순환골재 의무사용 등 위반에 대한 조치 미흡

「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」 제39조 및 같은 법 시행령 제28조에 따라 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 의무사용을 준수하지 아니한 삼척시 ○○○○사업소, ○○○○과와 ○○○○○○(주)에 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 사용을 권고하거나 시정조치 등을 명하여야 하나

순환골재 등 의무사용을 미준수하고 사용계획서를 미제출한 순환골재 등 의무사용 건설공사의 발주자에게 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」 제66조에 따라 각각 1,000만원 이하의 과태료, 300만원 이하 및 100만원 이하의 과태료를 부과·징수하여야 함에도 감사일 현재까지 권고 및 시정조치 명령, 과태료 부과 등의 관련 업무를 소홀히 하였으며

〈삼척시 순환골재 의무사용 등 위반 현황〉

구분	위반 사업수	설계 미반영(미사용)	사용계획서 미제출	사용실적 미보고	비고
○○○○사업소	8	6 2	4 0	4 0	준공 (공사중)
○○○○과	5	5 0	- -	- -	준공 (공사중)
○○○○○○(주)	1	0 1	- -	- -	준공 (공사중)
계	14	11 3	4 0	4 0	준공 (공사중)

③ 철원군 순환골재 의무사용 등 위반에 대한 조치 미흡

「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」 제39조 및 같은 법 시행령 제28조에 따라 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 의무사용을 준수하지 아니한 철원군 ○○과, ○○○○과, ○○○○과, ○○○○과에 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 사용을 권고하거나 시정조치를 명하여야 하나

순환골재 등 의무사용을 미준수하고 사용계획서를 미제출한 순환골재 등

의무사용 건설공사의 발주자에게 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」 제 66조에 따라 각각 1,000만원 이하 및 300만원 이하의 과태료를 부과·징수하여야 함에도 감사일 현재까지 권고 및 시정조치 명령, 과태료 부과 등의 관련 업무를 소홀히 하였다.

〈철원군 순환골재 의무사용 등 위반 현황〉

구분	위반 사업수	설계 미반영(미사용)	사용계획서 미제출	사용실적 미보고	비고
○○과	7	5 2	0 0	- -	준공 (공사중)
○○○○과	2	2 0	- -	- -	준공 (공사중)
○○○○과	1	0 1	- -	- -	준공 (공사중)
○○○○과	1	1 0	- -	- -	준공 (공사중)
계	11	8 3	0 0	0 0	준공 (공사중)

조치할 사항 강원도지사, 삼척시장, 철원군수는

- ① 준공되지 아니한 순환골재 등의 의무사용 대상사업은 관련규정에 따라 순환골재 등을 의무사용(설계 반영)하고, 사용계획서의 제출 및 사용실적보고 등 관련 규정을 준수하여 추진하여 주시기 바람
- ② 준공된 의무대상사업의 발주처에 대하여는 관련 법령을 검토하여 과태료 부과 등 적의 조치하여 주시기
- ③ 사업부서에서는 순환골재 등의 의무사용 규정을 준수하여 사업추진에 만전을 기하고, 환경관련 부서에서는 홍보 및 협의 등을 통하여 향후 동일한 사례가 재발하지 않도록 관련 업무에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.