

행 정 자 치 부

시 정 요 구

제 목 하천 내 회유성 어류 이동통로 설치·관리 소홀

기 관 명 강원도

관 계 기 관 강원도 본청

내 용

「내수면어업법」 제19조의2 및 제19조의6에 따라 하천의 물 흐름을 차단하는 인공구조물을 설치하려는 자는 하천의 일부를 개방하거나 어도를 설치하여야 하고, 어도를 설치한 자는 해양수산부령이 정하는 바에 따라 설치한 어도를 정기적으로 개수·보수하는 등 사후관리를 하여야 한다고 규정되어 있다.

따라서 강원도에서는 동 시설에 대하여 매년 어도관리계획을 수립하고 관련시설의 정상적 기능 유지 여부 등을 파악하는 등 시·군 담당부서에 대하여 지도·감독 업무를 하여야 한다.

강원도(○○○○○센터)에는 156개의 하천이 있으며, 동 하천에는 수리시설물인 보시설이 2,718개소가 있으며, 동 보 시설에는 회유성 어류 이동통로인 어도 736개소가 설치되어 있고 최근 3년간 10개소(1,250백만원)를 개보수 하였다.

그러나, 2016. 9. 28. 정부합동감사 시 전 시·군에 대한 관리실태 점검 결과에 따르면 아래와 같이 기존시설(보) 대다수에 어도가 설치되어 있으나

동일 하천·지류 임에도 어류 이동이 단절되는 등에 문제가 있으며, 홍수 시 유입된 퇴적물과 세굴 등으로 단차가 발생되어 있고, 각 낙과 유목 등이 쌓여 있어 기능이 불량한 상태로 보수가 필요한 어도 120개소가 있다.

[표] 하천별 어도설치 현황, (2016. 9월 현재)

구분	하천	보	어도 설치 현황			비고
			설치 어도수	정상	보수 요	
강원	156	2,718	736	616	120(16%)	

또한, 보의 한 쪽에 웨어를 어도 높이 보다 낮게 설치하여 갈수기에 어도 기능이 상실되어 있고, 파손(26), 세굴(37), 퇴적(57) 등으로 어도 내로 흐르는 물을 차단하고 있는 등 어도 관리상태가 미흡하다.

[표] 어도형식 및 관리실태

어도 (개소)	표준형식		관리상태			불량유형			비고
	준수	비준수	양호	미흡	불량	파손	세굴	퇴적	
736	512	224	425	191	120	26	37	57	

아울러, 최근 3년간 4개 시·군에 설치된 23개 어도는 양호하게 설치하여 기능에는 문제가 없으나, 하천시설 재설치 또는 하천 하류보에 불량한 어도가 있음에도 상류부에 있는 어도를 설치·보수하여 어도간의 연결성이 단절되고 있어 물고기 이동통로 기능을 원활하게 하지 못하고 있다.

[표] 최근 3년간 어도 개보수 현황

합계	강릉	삼척	고성	양양	비고
23	9	4	5	5	

위 내용과 같이 강원도(○○○○○센터)에서는 도내 하천시설물인 보시설에 어도 설치율이 저조하고 유지관리 실태에도 문제가 있었으며, 관련법에 따른 어도 설치기준은 있으나, 시·군 현장에서 직접 활용 할 수 있는 매뉴얼 또는 지침이 없는 등 관련 업무를 소홀히 한 사실이 있다.

특히 2016. 8월 양양군 ○○천 어도에 대한 현지 확인에 따르면 동 하천에

는 총 14개의 하천보에 24개의 어도가 설치되어 있으며, 최근 2015년 2개소(3번, 5번), 2016년 1개소(9번)의 어도 보강공사를 추진하였으나, 아래와 같이 2번 보의 어도 2개가 불량한 상태로 보강이 시급하며 또한 3번, 4번, 5번의 어도가 미흡한 것으로 확인되었는바 동 어도를 우선하여 보수·보강하는 것이 타당하다고 판단된다.

그러나 군에서는 9번 어도를 먼저 보강함으로써 하천 전체로 보면 어도의 기능이 떨어지는 등 어도 보강공사 순위를 부정적하게 추진하였으며, 동 하천의 경우 황어와 연어가 많이 회유하는 하천으로서 나머지 미흡한 7개 어도에 대한 보수도 시급히 추진할 필요가 있다.

조치할 사항 강원도지사는

- ① 어도 기능에 문제가 있다고 지적된 건에 대하여는 퇴적물 제거 등의 조치를 조속히 실시하여 정상적으로 물고기가 이동 할 수 있도록 시정하시고
- ② 양양군의 경우와 같이 어도 보수(신설)공사 추진시 물고기 이동이 구간별로 단절되지 않도록 하천 하류에서 시작하여 상류보로 순차적으로 설치하도록 주의하시고
- ③ 앞으로 이와 유사한 사례가 재발되지 않도록 어도설치·관리 등과 관련한 지침 마련 및 교육실시 등 지도·감독 업무에 철저를 기하시기 바랍니다.

[별첨]

양양군 하천별 어도설치 및 개보수 현황

〈 하천별 어도설치 현황 〉

하천별	보 수	어도수				설치형식				
		계	양호	미흡	보수 필요	계 단식	아이스 하버식	버티컬 슬롯식	도벽식	수로식
합 계	210	76	37	36	3	15	6	34	1	20
○○천	27	24	9	13	2	9	6	8	1	-
○천	13	9	6	3	-	3	-	3	-	3
○○천	22	2	1	1	-	-	-	2	-	-
○○○천	5	2	1	1	-	-	-	-	-	2
○○천	17	14	10	3	1	-	-	14	-	-
○○천	46	21	9	12	-	2	-	6	-	13
○○천	16	2	-	2	-	-	-	-	-	2
○○천	64	2	1	1	-	1	-	1	-	-

〈 어도 개보수 현황 (단위 : 백만원) 〉

년도별	하천별	보명	개보수 어도수	보수 유형	사업비				비고
					계	국비	도비	군비	
합계	3개 하천		17		677	338	101	238	
2010	○천 ○○천 ○○천	○리 외 10개보	12	토사준설	2	-	-	2	자체
2015	○○천 ○천	○○지, ○○ ○○	3	어도보강	375	188	56	131	국비
2016	○○천 ○천	○○골 ○○	2	어도보강	300	150	45	105	국비

〈 양양 ○○천 어도 및 개보수 현황 〉

순번	보 명	어도 수	개보수 현황			보수 년도	어도상태		
			준설,정비	보강	기타		양호	미흡	불량
합계		24	8	3	-		9	13	2
1	○○천	2	-	-	-	-	-	2	-
2	○○루	4	-	-	-	-	2	-	2
3	○○지	2	-	1	-	2015	1	1	-
4	○○당	2	-	-	-	-	1	1	-
5	수리	2	1	1	-	2015	1	1	-
6	○○지	1	1	-	-	2010	1	-	-
7	○○리	2	1	-	-	2010	2	-	-
8	○○소	1	1	-	-	2010	-	1	-
9	○○골	1	-	1	-	2016	1	-	-
10	○○○개	2	1	-	-	2010	-	2	-
11	○○지	2	1	-	-	2010	-	2	-
12	○○○비	1	-	-	-	-	-	1	-
13	○○천 0030	1	1	-	-	2010	-	1	-
14	○○아랫	1	1	-	-	2010	-	1	-