

정 부 합 동 감 사 결 과

통 보

제 목 국고보조금 장비 구매사업 부적정

기 관 명 충청남도(소방본부)

내 용

「지방재정법」에 따르면 지방자치단체의 재정에 관한 기본원칙을 정함으로써 지방재정의 건전하고 투명한 운용과 자율성을 보장함을 목적으로 하고 있다

그리고 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제9조1) 및 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」(행정자치부령 예규)의 규정에 따르면 5천만원 이상의 물품을 구매하는 경우에는 공개경쟁 입찰을 통해 공정하고 합리적인 사업추진으로 예산을 절감하도록 되어 있다.

그런데 충청남도 소방본부에서는 2015년 ~ 2016년도 의용소방대 장비 구매사업과 구조장비확충사업을 목적으로 총 466,410,000원의 소방안전교부세를 아래 [표1]과 같이 배정 받았음에도 충청남도 소방본부 단위에서 공개경쟁 입찰을 통한 사업을 추진하지 아니하고 도내 천안동남소방서 등 15개 소방서로 예산을 분할·재배정하였으며, 각 소방서에서는 이렇게 분할·배정 받은 예산으로 수의계약 등의 방법으로 물품을 구매 하였으나, 동일품목을 서로 다른 가격에 구매한

1) 제9조(계약의 방법) ① 계약을 체결하려는 경우에는 이를 공고하여 일반입찰에 부쳐야 한다. 다만, 계약의 목적·성질·규모 및 지역특수성 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 참가자를 지명(指名)하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있다

☞ 지방자치단체 시행령 제25조(수의계약 → 추정가격 2천만원 이하인 물품의 제조·구매·용역계약)
☞ 지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준 → 2천만원 이상 5천만원 이하 수의계약 가능

것이 확인되었다.

[표1] 소방안전교부세 배정내역

(단위 : 천원)

년도	구매 사업	소방안전교부세 배정 예산	총 집행예산	집행예산
2015년	의용소방대 교육용 CPR마네킹	259,545	229,092	229,092
2016년	공기안전매트	216,865	193,889	41,744
	맨홀구조기구			23,760
	인명구조경보기			128,385

※ 충남소방본부 제출자료 재구성

1. 의용소방대 교육용 CPR 마네킹 구매

천안○○소방서 등 15개 소방서에서는 배정받은 예산을 집행하면서 관서별 실정에 맞게 수의계약 등을 통하여 의용소방대 교육용 CPR 마네킹을 구입하였고, 이 과정에서 천안○○소방서 등 3개 소방서에서는 조달청 소액수의계약 방식으로, ○○소방서 등 12개 소방서에서는 수의계약 방식 등으로 LittleAnne(노르웨이)를 구매하였다.

조달청 소액수의계약을 통해 물품을 구매한 3개 소방서 중 천안○○소방서에서는 최저가격인 개당 274,000원에 구매 하였고, 수의계약을 통해 구매한 ○○소방서 등 12개 소방서 중 ○○·○○소방서에서는 최고가격인 개당 363,000원의 금액으로 교육용 CPR 마네킹을 구입하였다.

이렇듯 동일한 제조사의 동일한 물품을 구매하면서 조달청 소액수의계약 방식으로 구매한 천안○○소방서(개당 274,000원)와 수의계약 방식으로 구매한 ○○·○○소방서(개당 363,000원)는 개당 89,000원의 구매단가 차이를 아래 [표2]와 같이 보였다.

[표2] 각 소방서별 교육용 CPR 마네킹 구매비교 현황

(단위 : 천원)

연번	기관명	계약 일자	구매방식	품명	구매 수량	집행액	단가	구매 업체	비고
1	천안 ○○	2015.11.25	조달청 소액수의계약	LittleAnne (노르웨이)	50	13,700	274	○○사	
2	○○	2015.12.02	조달청 소액수의계약	LittleAnne (노르웨이)	75	20,790	277	○○ 메디칼	수의계약
3	○○	2015.11.23	조달청 소액수의계약	LittleAnne (노르웨이)	80	24,000	300	○○ 메디칼상사	수의계약
4	○○	2015.11.07	수의계약	LittleAnne (노르웨이)	50	15,400	308	○○ 메디칼상사	수의계약
5	○○	2015.11.13	수의계약	LittleAnne (노르웨이)	35	10,864	310	○○ 메디칼상사	수의계약
6	○○	2015.11.25	수의계약	LittleAnne (노르웨이)	35	11,200	320	○○ 메디칼상사	수의계약
7	○○	2015.11.02	수의계약	LittleAnne (노르웨이)	50	16,000	320	○○ 메디칼상사	수의계약
8	○○	2015.11.23	수의계약	LittleAnne (노르웨이)	40	12,000	320	○○ 메디칼상사	수의계약
9	천안 ○○	2015.11.03	수의계약	LittleAnne (노르웨이)	27	9,093	336	○○ 메디칼상사	수의계약
10	○○	2015.11.30	수의계약	LittleAnne (노르웨이)	60	18,480	308	○○ 메디케어	수의계약
11	○○	2015.12.23	수의계약	LittleAnne (노르웨이)	50	16,500	330	○○ 메디케어	수의계약
12	○○	2015.11.09	수의계약	LittleAnne (노르웨이)	40	14,520	363	○○ 메디케어	수의계약
13	○○	2015.11.18	수의계약	LittleAnne (노르웨이)	63	19,845	315	○○ ENS	수의계약
14	○○	2015.10.27	수의계약	LittleAnne (노르웨이)	40	13,932	348	○○ 메디칼	수의계약
15	○○	2015.11.19	수의계약	LittleAnne (노르웨이)	35	12,705	363	㈜○○	수의계약

※ 충남소방본부 제출자료 재구성

2. 공기안전매트 구매

○○소방서 등 9개 소방서는 수의계약을 통한 방식으로 ○○에프앤씨와 주식회사 ○○에서 제작한 10층용과 5층용 공기안전매트를 ○○레스텍 등 5개 업체에서 각각 구매하였으나,

○○·○○·○○ 3개 소방서는 ○○에프앤씨에서 제조한 10층용 공기안전매트 RC-10C 모델을 구매하면서 ○○·○○소방서는 계약금액 5,830,000원, ○○소방서는 5,500,000원에 구매하였으며, ○○소방서보다 ○○·○○소방서가 330,000

원 더 비싼 가격에 구매하였고,

○○·○○·○○ 3개 소방서는 주식회사 ○○에서 제조한 10층용 공기안전 매트 IC-100모델을 구입하면서 ○○소방서 4,950,000원, ○○소방서 4,840,000원, ○○소방서 4,785,000원에 구매하여 가장 저렴한 가격에 구매한 ○○소방서보다 ○○소방서가 55,000원, ○○소방서가 165,000원 더 비싸게 구매하였다.

그리고 ○○·○○·○○소방서에서는 5층용 공기안전매트를 소방서별 각각 구매하면서 ○○에프씨 RC-5F, 전기팬식 특수형 모델과 주식회사 ○○의 IC-50 모델을 3개 소방서 모두 동일한 가격인 2,530,000원에 구매하여 가격의 편차가 없는 것으로 아래 [표3]과 같이 확인되었다.

[표3] 각 소방서별 공기안전매트 구매비교 현황

(단위 : 천원)

소방서	장비명	계약업체	제조업체	모델명	수량	계약일	계약금액	단가	비고
○○	공기안전매트 10층	○○ 레스텍	○○ 에프앤씨	RC-10C	1	2016.04.08.	5,830	5,830	수의 계약
○○	공기안전매트 10층	○○ 에프앤씨	○○ 에프앤씨	RC-10C	1	2016.06.02.	5,830	5,830	수의 계약
○○	공기안전매트 10층	○○ 레스텍	○○ 에프앤씨	RC-10C	1	2016.06.23.	5,500	5,500	수의 계약
○○	공기안전매트 10층	○○ 하이텍	주식회사 ○○	IC-100	2	2016.04.26	9,900	4,950	수의 계약
○○	공기안전매트 10층	주식회사 ○○	주식회사 ○○	IC-100	1	2016.04.14.	4,840	4,840	수의 계약
○○	공기안전매트 10층	주식회사 ○○	주식회사 ○○	IC-100	1	2016.04.27.	4,785	4,785	수의 계약
○○	공기안전매트 5층	○○ 에프앤씨	○○ 에프앤씨	rc-5f	1	2016.05.09.	2,530	2,530	수의 계약
○○	공기안전매트 5층	○○ 하이텍	주식회사 ○○	IC-50	1	2016.05.09.	2,530	2,530	수의 계약
○○	공기안전매트 5층	○○○ 소방마트	○○에프앤씨	전기팬식 특수형	1	2016.05.19.	2,530	2,530	수의 계약

※ 충남소방본부 제출자료 재구성

3. 맨홀구조기구 구매

천안○○·○○·○○ 3개 소방서에서는 ○○, ○○○ rescue, (주)○○○에서 제작한 유사한 제품의 맨홀구조기구를 ○○○, ○○하이텍, (주)○○○ 업체와 수

의계약 방식으로 물품을 구매하였다.

천안○○소방서는 ○○에서 제조하고 ○○○에서 납품한 ○○○○ pod 모델을 8,360,000원에, ○○소방서는 ○○○ rescue 제조하고 ○○하이텍에서 납품한 ○○/ARIZONA ○○○○○○ 모델을 6,600,000원에, ○○소방서에서는 (주)○○○ 제작·납품한 ○○○○ pod 모델을 8,800,000원의 예산으로 아래 [표4]와 같이 장비를 구매하였다.

[표4] 수의계약을 통해 구매한 맨홀구조기구 구매비교 현황

(단위 : 천원)

소방서	장비명	계약업체	제조업체	모델명	수량	계약일	계약금액	단가	비고
천안 ○○	맨홀구조기구	○○○	○○	○○○○ Pod	1	2016.04.08.	8,360	8,360	수의 계약
○○	맨홀구조기구	○○ 하이텍	○○○ rescue	○○/ARIZONA ○○○○○○	1	2016.04.26	6,600	6,600	수의 계약
○○	맨홀구조기구	(주)○○○	(주)○○○	○○○○ POD	1	2016.04.14.	8,800	8,800	수의 계약

※ 충남소방본부 제출자료 재구성

4. 인명구조경보기 구매

천안○○소방서 등 14개 소방서에서는 ○○ 등 3개 업체에서 제조, (주)○○ 플러스 등 5개 업체에서 생산한 ○○-100 등 5개 모델의 인명구조경보기를 각 소방서별 수의계약 방법으로 구매하였다.

천안○○소방서 등 14개소방서는 ○○, ○○○ 제조한 ○○-100, ○○ motionscout, ○○-P1 모델을 동일한 가격인 개당 3000,000원에 구매하였으나,

○○소방서에서는 천안○○소방서 등 14개 소방서에서 구매한 인명구조경보기와 유사한 기능의 제품인 ○○○○○ industries.inc. 제조한 ○○○○○○ pass-e 모델 인명구조경보기를 3210,000원에 아래 [표5]와 같이 구매하였다.

[표5] 각 소방서별 인명구조경보기 구매비교 현황

(단위 : 천원)

소방서	장비명	계약업체	제조업체	모델명	수량	계약일	계약금액	단가	비고
천안 ○○	인명구조경보기	㈜○○ 플러스	○○	○○-100	17	2016.04.08.	5,100	300	수의 계약
○○	인명구조경보기	㈜○○ 플러스	○○	○○-100	37	2016.06.07.	11,100	300	수의 계약
○○	인명구조경보기	○○ 하이텍	○○○	○○/ ○○○○○○○○	25	2016.04.08.	7,500	300	수의 계약
○○	인명구조경보기	㈜○○ 플러스	○○	○○-P1	29	2016.05.24.	8,700	300	수의 계약
○○	인명구조경보기	○○○	○○○	Motion Scout / ○○○○	43	2016.04.20	12,900	300	수의 계약
○○	인명구조경보기	○○ 하이텍	○○○	○○/ ○○○○○○○○	21	2016.04.25.	6,300	300	수의 계약
○○	인명구조경보기	○○ 하이텍	○○○	○○/ ○○○○○○○○	35	2016.04.26	10,500	300	수의 계약
○○	인명구조경보기	○○ 하이텍	○○○	○○/ ○○○○○○○○	50	2016.05.03.	15,000	300	수의 계약
○○	인명구조경보기	○○ 하이텍	○○○	○○/ ○○○○○○○○	19	2016.0427.	7,350	300	수의 계약
○○	인명구조경보기	○○ 하이텍	○○○	○○/ ○○○○○○○○	27	2016.05.09.	15,235	300	수의 계약
○○	인명구조경보기	○○ 하이텍	○○○	○○/ ○○○○○○○○	14	2016.06.20.	4,200	300	수의 계약
○○	인명구조경보기	㈜○○ 이엔지	○○○○○ industries.inc	○○○○○○○ PASS-E	24	2016.04.14.	7,700	321	수의 계약
○○	인명구조경보기	㈜○○	○○○	○○○○○○○ scout	24	2016.08.18.	7,200	300	수의 계약
○○	인명구조경보기	○○ 플러스	○○플러스	○○-P1	25	2016.06.20.	7,500	300	수의 계약
○○	인명구조경보기	○○ 하이텍	○○○	○○/ motionscout	7	2016.06.20.	2,100	300	수의 계약

※ 충남소방본부 제출자료 재구성

위와 같이 각 소방서에서는 수의계약 방법 등을 통하여 물품을 구매하면서 동일 또는 유사한 물품을 서로 다른 가격에 구입하였다. 그러나 소방본부에서 공개입찰 방법으로 최저가의 물품을 일괄 구매하였다면 예산을 절감할 수 있었다.

조치할 사항 충청남도지사는

[통보] ① 충청남도에서는 향후 소방안전교부세를 집행함에 있어서는 「소방안전교부세 교부기준에 관한 규칙」 등을 준수하여 예산집행에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.

② 또한 추후 이러한 일이 발생하지 않도록 소방본부 및 각 소방서 물품구매·계약 담당자에 대한 특별 직무교육을 실시하여 주시기 바랍니다.