

정 부 합 동 감 사 결 과

주 의 요 구

제 목 환경 폐기물 수집·운반 위탁용역 처리용량 과다 제한 등

기 관 명 충청남도 공주시, 서산시, 예산군

내 용

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제6조의 규정에 따르면 계약은 상호 대등한 입장에서 당사자의 합의에 따라 체결되어야 하고 당사자는 계약의 내용을 신의성실의 원칙에 따라 이행하여야 하며, 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 이 법 및 관계 법령에 규정된 계약상대자의 계약상 이익을 부당하게 제한하는 특약이나 조건을 정하지 못하도록 되어 있다.

그리고 같은 법 시행령 제20조 및 같은 법 시행규칙 제25조, 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제4장(제한입찰 운영요령) 제3절(제한기준과 방법) “2-가. 실적제한” 등에 따르면 용역 등을 실적 규모·양으로 제한하는 경우 해당공사 규모의 1/3을 원칙으로 하고, 실적으로 제한하는 경우에는 특별한 사유가 없는 한 입찰공고일 전일까지 검사가 완료된 최근 10년 이내 실적으로 제한하도록 되어 있다.

같은 기준 제5장(수의계약 운영요령) 제3절(수의계약 대상과 운영요령) “1-나. 수의계약 요령” 등에 따르면 추정가격 5천만원 이하인 용역·물품의 경우 공사현장, 납품소재지를 관할하는 시·군으로 제한할 수 있도록 되어 있다.

따라서 실적 규모·양에 따라 입찰 참가자격을 제한하는 경우에는 최근 10년 이내 실적 1/3 규모로 제한하여야 하며, 추정가격이 5천만 이하인 경우에만 시·군으로 제한하여야 한다.

그런데 충청남도 공주시에서는 14톤/일 규모의 ‘2017년 음식물류 폐기물 수집·운반처리 위탁용역’을 추진하면서 1/3(4.7톤/일) 규모로 제한하여야 함에도 실적이 좋은 지역 업체를 선정한다는 사유로 120톤/일 규모로 부당하게 과다 제한하였다.

또한 충청남도 서산시에서는 음식물 폐기물 수집운반 대행용역을 추진하면서 추정가격이 5천만원이하인 경우에만 시·군으로 제한하여야 함에도 4,798백만원의 용역사업을 서산시에 위치한 지역업체로 과도하게 제한하였으며, 5톤 음식물수거전용 특장차 2대를 적격심사 시까지 확보 가능한 업체로 과다제한 하는 등 과도하게 제한하여 계약한 사실이 있다.

따라서 충청남도 공주시, 서산시, 예산군에서는 실적 규모·양에 따라 입찰 참가자격을 제한하는 경우에는 최근 10년 이내 실적, 1/3 규모로 제한하여야 하며, 추정가격이 5천만 원 이하인 경우에만 시·군으로 제한하지 않는 등 아래 [표]와 같이 과다하게 제한함으로써 다른 업체가 공정하게 입찰에 참가할 수 있는 기회를 상실시키는 결과를 초래하였다.

[표] 입찰참가 과다 제한 용역사업 현황

시군	용역명	추정가격 (백만원)	계약일	처리용량 (톤/일)	과다제한 내용	비고
공주시	2015년 ○○○폐기물 수집·운반처리 위탁용역 대행	657	2015. 2. 16	16톤/일	-1/3(6톤) 규모로 제한하여야 하나 50톤/일 으로 제한	
	2017년 ○○○폐기물 수집·운반처리 위탁용역 대행	657	2017. 2. 10	17톤/일	-1/3(6톤) 규모로 제한하여야 하나 120톤/일 으로 제한	

시군	용역명	추정가액 (백만원)	계약일	처리용량 (톤/일)	과다제한 내용	비 고
서산시	○○○ 폐기물 수집운반 대 행용역(2015년 ~ 2017년)	3,148	2015. 2.27	-	-서산시에 위치한 업체	
	○○○ 폐기물 수집운반 대 행용역(2017년 ~ 2019년)	4,798	2017. 2.23	-	-서산시에 위치한 업체 -5톤 음식물수거전용 특장차 2대 확보 (적격심사시까지)	
	2015년 ○○○ 생활폐기물 소각처리 용역	3,206	2015. 4. 13	193톤/일	-1/3(64톤) 규모로 제한하여야 하나 100톤/일 으로 제한	
	2017년 ○○○ 생활폐기물 소각처리 용역	3,769	2017. 3. 6	157톤/일	-1/3(52톤) 규모로 제한하여야 하나 100톤/일 으로 제한	
예산군	예산군 ○○○○센터 민간 위탁 운영·관리용역	3,545	2015. 1. 1	40톤/일	-실적규모·양 제한시 10년 이내로 하여야 하 나 5년 이내로 제한 -1/3(13톤) 규모로 제한하여야 하나 40 톤/일 으로 제한	

조치할 사항 충청남도 공주시장, 서산시장, 예산군수는

[주의] 앞으로 과다한 실적제한, 지역제한을 하지 않도록 「지방계약법」 등 관
련 법령을 준수하여 업무를 추진하시기 바랍니다.