

정 부 합 동 감 사 결 과

기관경고·시정 요구

체 목 시설물 안전점검 및 관리 소홀

기 관 명 충청남도, 천안시, 공주시, 태안군

내 용

시설물의 안전점검과 적절한 유지관리를 통해 재해와 재난을 예방하고 공중의 안전을 확보하기 위해 충청남도에서는 「시설물의 안전관리에 관한 특별법 시행령」 [별표1]의 규정에 따라 1종시설물(168개소)과 2종시설물(2,302개소)을 지정하여 관리하고 있다.

1. 정밀안전점검 미 실시 및 중대결함 발생 소관 시설물 안전관리 미흡

「시설물의 안전관리에 관한 특별법」 제11조의 규정에 따르면 관리주체는 시설물의 기능과 안전을 유지하기 위하여 안전점검 및 정밀안전진단지침에 따라 소관 시설물에 대한 안전점검을 실시하도록 되어 있으며, 정밀안전진단 및 정밀점검의 점검 주기는 [표1]과 같이 되어 있다.

[표1] 안전점검 실시 실기(「시설물의 안전관리에 관한 특별법 시행령」 [별표 1의 2])

안전등급	정밀점검		정밀안전진단
	건축물	그 외 시설물	
A등급	4년에 1회 이상	3년에 1회 이상	6년에 1회 이상
B·C등급	3년에 1회 이상	2년에 1회 이상	5년에 1회 이상
D·E등급	2년에 1회 이상	1년에 1회 이상	4년에 1회 이상

그러나 충청남도 ○○○○○소 및 천안시, 태안군에서는 [표2]과 같이 정밀점검 기간이 도래(그 외 시설물 B등급 2년에 1회 이상)되어 정밀안전진단 및 정밀점검을 실시했어야 함에도, 도래시기 오인, 예산 미 수립 등 사유로 감사일 현재(2017. 11.)까지 정밀안전진단 및 정밀점검을 실시하지 않고 있는 등 소관 시설물에 대한 관리를 소홀히 하였다.

[표2] 정밀점검 및 정밀안전진단 미 실시 현황

No	시설물명	관리주체	구 분	종 별	등 급	최종점검일	기한일	비고
1	○○대교	○○○○○○소 (○○지소)	교량	1종	C	2015-06-06	2017-06-06	정밀 점검
2	○○교	○○○○○○소 (○○지소)	교량	1종	B	2015-08-07	2017-08-07	
3	○○터널	○○○○○○소 (○○지소)	터널	2종	B	2015-08-06	2017-08-06	
4	○○터널	○○○○○○소 (○○지소)	터널	2종	B	2015-08-06	2017-08-06	
5	○○배수문	천안시 ○○구 ○○과	하천	2종	D	2016-09-12	2017-09-12	
6	○○배수문	천안시 ○○구 ○○과	하천	2종	D	2016-09-12	2017-09-12	
7	○○배수지	태안군 ○○○○센터	상하 수도	2종	B	2014-12-24	2016-12-24	
8	○○배수지	태안군 ○○○○센터	상하 수도	2종	B	2014-12-24	2016-12-24	
9	○○배수지	태안군 ○○○○센터	상하 수도	2종	B	2014-12-24	2016-12-24	
10	○○지방상수도 시설사업	태안군 ○○○○센터	상하 수도	2종	X	2014-06-30 (준공)	2017-06-30	
11	○○대교	공주시 ○○과	교량	1종	C	2012-07-23	2017-07-23	정밀안 전진단

※ 자료 : 충청남도 제출자료 재구성

또한 「시설물의 안전관리에 관한 특별법」 제24조 및 같은 법 시행령 제 18·19조의 규정에 따르면 제23조제1항에 따라 안전점검이나 정밀안전진단 실시 결과를 통보받은 관리주체는 구조안전에 영향을 줄 수 있는 중대한 결함사항에

대하여 통보를 받은 날부터 2년 이내에 그 결함사항에 대한 보수·보강 등의 필요한 조치에 착수하여야 하며, 특별한 사유가 없는 한 착수한 날부터 3년 이내에 시설물의 보수·보강 등의 조치를 완료하여야 한다.

[표3] 「시설물의 안전관리에 관한 특별법」 상 중대한 결함

1. 시설물기초의 세굴(洗掘)
2. 교량교각의 부등침하(不等沈下)
3. 교량교좌장치(橋梁橋座裝置)의 파손
4. 터널지반의 부등침하
5. 항만 계류시설 중 강관 또는 철근콘크리트파일의 파손·부식
6. 댐본체의 균열 및 시공이음의 시공불량 등으로 인한 누수
7. 건축물의 기둥·보 또는 내력벽의 내력(耐力)손실
8. 하구둑 및 제방의 본체, 수문, 교량의 파손·누수 또는 세굴
9. 폐기물매립시설의 차수시설(遮水施設) 파손으로 인한 침출수의 유출
10. 시설물의 철근콘크리트의 염해(鹽害) 또는 중성화에 따른 내력손실
11. 절토·성토 사면의 균열·이완 등에 따른 옹벽의 균열 또는 파손
12. 그 밖에 시설물의 구조안전에 영향을 주는 결함으로서 국토교통부령으로 정하는 결함

천안시에 위치한 ○○교의 경우 2015년 9월 실시된 정밀점검 결과 주행·가로의 균열 및 파손이 심하여 정밀안전진단이 필요하다는 의견으로 2016. 5. 10. ~ 2016. 7. 8. 정밀안전진단용역을 실시한 결과,

교량의 노후화가 심하여 전면 개축이 필요하나 100억원 이상의 막대한 예산이 수반되어야 하므로 단기적으로 중차량 통행 제한 및 보수·보강(약 132백만원)하고 장기적으로 교량 재가설을 해야 한다는 용역 결과가 나왔고,

○○교의 경우도 2014년 9월 정밀안전진단용역 결과 슬래브의 과도한 처짐 발생, 교좌장치 이탈 및 노후, 연단거리 부족, 교폭 협소, 우수흐름에 필요한 경간장 부족¹⁾, 교각 침식 및 세굴에 의한 기초 노출 위험 등으로 교량을 재가설

1) 2015년 실시된 ○○○ ○○에서 경간장 부족 등으로 인한 치수안정성 확보를 위해 재가설을 시행하라는 감사 처분요구가 있었고, 풍서교 교향의 강 정비사업 총사업비 조정을 통해 국비 지원을 받아 재설치 하겠다는 의견을 제시하였으나, 2016. 5. 국토교통부 협의 결과 총사업비 조정은 어렵다는 의견을 받음

(약 362백만원)을 해야 한다는 용역 결과를 받았다.

따라서 용역결과에 따라 중대한 결함이 발생한 2개의 시설물은 안전성 확보가 되지 않아 붕괴 위험 등이 있으므로 개축 또는 보수 보강 조치를 천안시 ○○구에서는 즉시 시행하여야 했다.

그러나 천안시 ○○구에서는 예산이 부족하다는 사유로 ○○교 및 ○○교의 중대한 결함이 발생 후 각각 2년 2월, 3년 8월이 지났음에도 정밀안전진단용역 시행 후 보수 보강 등의 조치 없이 감사일 현재(2017년 11월)까지 방치하고 있으며,

용역 결과에 따른 임시 대책인 차량 제한 틀도 설치하지 않아 중차량 통행 증가와 산업화에 따른 교통량 증가로 인한 중대결함 발생 부분 파손 증가로 ○○교 및 ○○교의 내구성 저하 등 안전성이 우려된다.

2. 내진성능평가 미 실시

「시설물의 안전관리에 관한 특별법」 제7조의2의 규정에 따르면 관리주체는 같은 법 제7조에 따라 정밀안전진단을 실시하는 경우 사용 승인을 받은 후 20년이 지난 시설물 중 내진성능평가를 받지 않은 시설물에 대하여 내진성능평가를 하도록 되어 있다.

그런데 ○○교 등 사용승인이 20년이 경과된 4개의 관리주체는 2015~2017년 기간 동안 정밀안전진단용역을 실시하면서 내진성능평가를 하지 않아 해당 시설물이 내진능력이 확인되지 않은 채로 부적정하게 관리되고 있다.

[표4] 내진성능평가 미 실시 현황

No	시설물명	종별	관리주체	준공일	점검진단기간	내진성능평가
1	○○교	1종	공주시 ○○과	1932-01-01	'16-3-7~ '16-6-21	미 실시
2	○○교	1종	공주시 ○○과	1995-12-30	'16-3-7~ '16-09-02	미 실시
3	○○하역시설	1종	○○○○○○	1990-05-01	'15-4-28~ '15-5-31	미 실시
4	○○교	2종	천안시 ○○구 ○○과	1981-06-01	'16-5-10~ '16-7-8	미 실시

조치할 사항 충청남도 천안시장은

[기관경고] 중대결함 발생 시설물에 대해 보수·보강 등의 조치를 이행하시고, 위험시설물을 방치하는 일이 재발되지 않도록 하시기 바랍니다.

조치할 사항 충청남도지사는

[시정] ① 「시설물의 안전관리에 관한 특별법」에 따라 정밀점검을 실시하지 않은 시설물 점검 등의 조치를 이행하시고, 정밀안전진단을 하면서 내진성능 평가를 실시하지 않는 일이 없도록 관련 업무를 철저히 하시고,

② 「시설물의 안전관리에 관한 특별법」에 따라 관리 중인 대상시설물에 대해 특정감사를 실시하여 안전관리 이행실태를 확인하시기 바랍니다.

조치할 사항 충청남도 천안시장, 공주시장, 태안군수는

[시정] 「시설물의 안전관리에 관한 특별법」에 따라 정밀점검을 실시하지 않은 시설물 점검 등의 조치를 이행하시고, 정밀안전진단을 하면서 내진성능 평가를 실시하지 않는 일이 없도록 관련 업무를 철저히 하시기 바랍니다.