

행 정 자 치 부

시 정 요 구

제 목 지하수 개발·이용허가 미준수 사업장 관리 소홀

기 관 명 기장군

내 용

「지하수법」 제7조의 규정에 따르면 지하수를 개발·이용하려는 자는 미리 시장·군수·구청장의 허가를 받아야 하고, 시장·군수·구청장은 지하수 채취로 인하여 인근 지역의 수원(水源)의 고갈 또는 지반의 침하를 가져올 우려가 있거나 주변 시설물의 안전을 해칠 우려가 있는 경우, 지하수를 오염시키거나 자연생태계를 해칠 우려가 있는 경우, 지하수의 적정 관리 또는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 도시·군 관리계획, 그 밖에 공공사업에 지장을 줄 우려가 있는 경우, 지하수를 보전하기 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 허가를 하지 아니하거나 취수량을 제한할 수 있다.

같은 법 제10조의 규정에 따르면 시장·군수·구청장은 제7조에 따라 허가를 받은 자가 같은 법 제7조제3항 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 허가를 취소하여야 한다.

같은 법 제30조의3의 규정에 따르면 시장·군수·구청장은 지하수의 적정한 개발·이용과 보전·관리에 필요한 재원을 조성하기 위하여 허가를 받거나 신고하

고 지하수를 개발·이용하는 자에게 지하수이용부담금을 부과·징수할 수 있다.

같은 법 제37조의3의 규정에 따르면 같은 법 제7조제3항에 따라 취수량의 제한을 준수하지 아니한 자는 1년 이하의 징역 또는 1천만원 이하의 벌금에 처하도록 되어 있다.

기장군 ○○○○국 ○○○○○○과(구 ○○과, 2015. 8. 3.이전)는 ○○면 ○○리 산00-00번지 소재의 ○○○○○○○○○(주)이 ○○리 00번지(관리번호 2001-0)에 1일 300m³, ○○리 00번지(관리번호 2001-00)에 1일 160m³, ○○리 00번지(관리번호 2001-00)에 1일 167m³, ○○리 산00-00번지(관리번호 2001-00)에 1일 150m³, ○○리 산00-00번지(관리번호 2001-00)에 1일 497m³, ○○리 산 00-00번지(관리번호 2001-00)에 1일 110m³, ○○리 00번지(관리번호 2001-00)에 1일 160m³의 취수계획량으로 신청한 지하수 개발·이용 허가신청서를 2001. 7. 21. 허가하였으며, ○○면 ○○리 산00-00번지(관리번호 0000000000)에 1일 250m³, ○○리 산00-00번지(관리번호 0000000000)에 1일 250m³의 취수계획량으로 신청한 지하수 개발·이용 허가신청서를 2011.10.28. 허가하였다.

정부합동감사 시 ○○○○○○○○○(주)의 지하수 개발·이용 허가사항의 준수여부를 확인하고 월별 지하수 사용량을 조사한 결과, ○○면 ○○리 00번지(관리번호 2001-00)에 위치한 지하수 관정에서 2015년 9월, 10월, 11월 등 3회에 걸쳐 11,213m³을 허가받은 취수량보다 더 많이 취수하였고, ○○면 ○○리 산00-00번지(관리번호 2001-00)에 위치한 관정에서 2013년 1월~5월, 7월, 8월 등 7회에 걸쳐 8,676m³, 2014년 2월~4월, 6월~12월 등 10회에 걸쳐 24,266m³, 2015년 12회에 걸쳐 32,090m³, 2016년 12회에 걸쳐 35,566m³ 등 2013년부터 2016년까지

총 100,598m³을 허가받은 취수량보다 더 많이 취수하였고, ○○면 ○○리 00번지(관리번호 2001-00)에 위치한 지하수 관정에서 2015년 7월, 9월, 11월 등 3회에 걸쳐 6,314m³, 2016년 7월~12월 등 6회에 걸쳐 19,207m³ 등 2015년부터 2016년까지 총 25,521m³을 허가받은 취수량보다 더 많이 취수하였고, ○○면 ○○리 산 00-00번지(관리번호 0000000000)에 위치한 지하수 관정에서 2013년 9월 1회에 3,460m³, 2015년 9월 1회에 2,543m³, 2016년 8월~11월 등 4회에 걸쳐 14,071m³ 등 2013년부터 2016년까지 총 20,074m³을 허가받은 취수량보다 더 많이 취수하였으며, ○○면 ○○리 산 00-00번지(관리번호 0000000000)에 위치한 지하수 관정에서 2013년 9월 1회에 3,191m³, 2015년 10월 1회에 1,857m³, 2016년 7월, 9월 2회에 4,160m³ 등 2013년부터 2016년까지 총 9,208m³을 허가받은 취수량보다 더 많이 취수함으로써, ○○○○○○○○○(주)의 사업장 내 5개 지하수 관정에서 2013년부터 2016년까지 총 166,614m³을 허가받은 취수량보다 더 많이 취수하였다.

【표】 지하수 불법 취수 현황

지하수 관정위치 (관리번호)	연도	불법취수횟수 (월)	불법취수량 (m ³)	감사 시 지적
총 계		73	166,614	지하수 불법이용량 총 73회, 총 166,614m ³
○○리-00 (관리번호2001-00)	소계	4	11,213	
	2015	4	11,213	
○○리 산00-00 (관리번호2001-00)	소계	41	100,598	
	2013	7	8,676	
	2014	10	24,266	
	2015	12	32,090	
	2016	12	35,566	
○○리-00 (관리번호2001-00)	소계	9	25,521	
	2015	3	6,314	
	2016	6	19,207	
○○리 산00-00 (관리번호0000000000)	소계	6	20,074	
	2013	1	3,460	

○○리 산00-00 (관리번호 0000000000)	2015	1	2,543	
	2016	4	14,071	
	소계	4	9,208	
	2013	1	3,191	
	2015	1	1,857	
	2016	2	4,160	

※ 기장군 ○○○○○○과 제출자료 재구성

기장군 ○○○○국 ○○○○○○과는 ○○○○○○○○○(주)에 지하수이용 부담금을 부과하기 위하여 매월 지하수 사용량을 검침하면서 1일 계획취수량(허가)에 해당 월의 일수(30일 또는 31일)를 곱하여 매월 허가된 최대취수량을 산정할 수 있고, 위 산정 값과 실제 취수량을 비교하여 실제 취수량이 위 산정값보다 클 경우에는 허가받은 취수량을 초과한 것으로 판정하여 즉시 해당 지하수 관정의 사용중지와 더불어 관련법령에 따라 조치하여야 함에도, 기장군 ○○○○○○과는 지하수 사용량만 검침하고 허가조건(지하수 계획취수량) 이행여부는 확인하지 않아, ○○○○○○○○○(주)의 사업장 내 5개 지하수 관정에서 2013년부터 2016년까지 73회에 걸쳐 166,614m³의 지하수를 허가받은 취수량을 초과하여 취수한 위법사항에 대하여 정부합동감사 시까지 아무런 조치를 취하지 아니 하였다.

조치할 사항 기장군수는

[시정] 지하수 개발·이용 허가를 받은 계획 취수량을 초과하여 지하수를 취수한 사업자에 대하여 「지하수법」에 따라 고발 등 적의 조치하시고, 향후 동일한 사례가 재발하지 않도록 지하수 관리업무에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.

붙임

위치별 지하수 불법 취수 현황

위치 (관리번호)	○○리-00 (2001-00)			○○리 산00-00 (2001-00)			○○리-00 (2001-00)			○○리 산 (0000000)	
취수계획량 (㎥/일)	167			110			160			250	
준공일자	2001-07-21			2001-07-21			2001-07-21			2011-10	
구분	취수 가능량	취수량	불법 취수량	취수 가능량	취수량	불법 취수량	취수 가능량	취수량	불법 취수량	취수 가능량	취수량
위 반 일 자	총계 : 166,614										
	총 계 (관정별)			11,213		100,598			25,521		
	소계 (2013)					8,676					
	1월	5,010			3,300	3,389	89	4,800		7,500	1,2
	2월	5,010			3,300	3,610	310	4,800		7,500	
	3월	5,010			3,300	3,800	500	4,800		7,500	3,0
	4월	5,010			3,300	3,706	406	4,800		7,500	
	5월	5,010			3,300	5,206	1,906	4,800		7,500	9
	7월	5,010			3,300	7,133	3,833	4,800		7,500	1,9
	8월	5,010			3,300	4,932	1,632	4,800		7,500	6,7
	9월	5,010			3,300	3,075		4,800		7,500	10,9
	소계 (2014)					24,266					
	2014.02	5,010			3,300	6,619	3,319	4,800		7,500	6
	2014.03	5,010			3,300	5,901	2,601	4,800		7,500	7

위치 (관리번호)		○○리-00 (2001-00)			○○리 산00-00 (2001-00)			○○리-00 (2001-00)			○○리 산 (0000000)	
취수계획량 (㎥/일)		167			110			160			250	
준공일자		2001-07-21			2001-07-21			2001-07-21			2011-10	
구분		취수 가능량	취수량	불법 취수량	취수 가능량	취수량	불법 취수량	취수 가능량	취수량	불법 취수량	취수 가능량	취수량
	2014.04	5,010			3,300	4,504	1,204	4,800			7,500	2,8
	2014.06	5,010			3,300	6,654	3,354	4,800			7,500	2,9
	2014.07	5,010			3,300	6,445	3,145	4,800			7,500	3,8
	2014.08	5,010			3,300	4,989	1,689	4,800			7,500	3,0
위 반 일 자	2014.09	5,010			3,300	5,994	2,694	4,800			7,500	3,5
	2014.10	5,010			3,300	5,600	2,300	4,800			7,500	4,0
	2014.11	5,010			3,300	4,936	1,636	4,800			7,500	3,1
	2014.12	5,010			3,300	5,624	2,324	4,800			7,500	1,9
	소계 (2015)			11,213			32,090			6,314		
	2015.01	5,010	787		3,300	5,696	2,396	4,800	412		7,500	
	2015.02	5,010	978		3,300	6,800	3,500	4,800	464		7,500	4
	2015.03	5,010	1,319		3,300	5,300	2,000	4,800	625		7,500	5
	2015.04	5,010	3,539		3,300	6,211	2,911	4,800	1,357		7,500	1,9
	2015.05	5,010	2,429		3,300	6,254	2,954	4,800	2,036		7,500	2,7
	2015.06	5,010			3,300	6,689	3,389	4,800	4,606		7,500	5,1
	2015.07	5,010	7,748		3,300	7,251	3,951	4,800	6,591	1,791	7,500	7,4
	2015.08	5,010	5,001		3,300	9,626	6,326	4,800	4,209		7,500	4,7
	2015.09	5,010	9,705	4,695	3,300	4,395	1,095	4,800	7,391	2,591	7,500	10,0

위치 (관리번호)		○○리-00 (2001-00)			○○리 산00-00 (2001-00)			○○리-00 (2001-00)			○○리 산 (0000000)	
취수계획량 (㎥/일)		167			110			160			250	
준공일자		2001-07-21			2001-07-21			2001-07-21			2011-10	
구분		취수 가능량	취수량	불법 취수량	취수 가능량	취수량	불법 취수량	취수 가능량	취수량	불법 취수량	취수 가능량	취수량
	2015.10	5,010	7,226	2,216	3,300	3,745	445	4,800	3,437		7,500	3,7
	2015.11	5,010	9,312	4,302	3,300	4,846	1,546	4,800	6,732	1,932	7,500	7,3
	2015.12	5,010	4,282		3,300	4,877	1,577	4,800	3,668		7,500	4,0
	소계 (2016)						35,566			19,207		
	2016.01	5,010	170		3,300	5,872	2,572	4,800	2,693		7,500	3
	2016.02	5,010			3,300	5,734	2,434	4,800	733		7,500	8
	2016.03	5,010			3,300	5,902	2,602	4,800	314		7,500	3
	2016.04	5,010			3,300	6,592	3,292	4,800	2,557		7,500	3,4
	2016.05	5,010	658		3,300	7,812	4,512	4,800	4,349		7,500	5,1
	2016.06	5,010	832		3,300	6,293	2,993	4,800	3,905		7,500	7,1
	2016.07	5,010	823		3,300	6,419	3,119	4,800	7,401	2,601	7,500	
	2016.08	5,010			3,300	7,847	4,547	4,800	7,412	2,612	7,500	7,7
	2016.09	5,010	3,093		3,300	6,935	3,635	4,800	9,815	5,015	7,500	13,7
	2016.10	5,010	717		3,300	5,992	2,692	4,800	9,004	4,204	7,500	14,4
	2016.11	5,010			3,300	5,489	2,189	4,800	7,508	2,708	7,500	8,1
	2016.12	5,010			3,300	4,279	979	4,800	6,867	2,067	7,500	7,1