

행 정 자 치 부

훈계·주의 요구

제 목 이행실적 과다 공고 등 부적정

기 관 명 부산광역시

훈계대상자 부산광역시 ○○소방서(전 ○○○○과) 지방○○○ ○○○

내 용

지방○○○ ○○○은 2013. 7. 10.부터 2016. 7. 10.까지 부산광역시 ○○○
○본부 ○○○○과에서 소방장비 구매 업무를 담당하였다.

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제42조제1항
및 제2항의 규정에 따르면 재정지출의 부담이 되는 입찰에 있어서는 예정가격
이하로서 최저가격으로 입찰한 자부터 순서대로 계약이행능력을 심사하여 낙찰
자를 결정하도록 규정되어 있으며, 「지방자치단체 입찰시 낙찰자 결정기준」
제4장 ‘물품 적격심사 세부기준’에 따르면 추정가격이 10억원 미만 2억원 이상인
물품의 평가기준은 【표 1】 과 같이 물품 납품이행능력(50점), 입찰가격(50점)
등을 종합적으로 평가하여 종합점수 85점 이상인 자를 낙찰자로 선정하도록 되
어 있다.

【표 1】 추정가격 10억원 미만 2억원 이상인 물품의 평가기준

심사분야	심사항목	세 부 심 사 항 목	배점	비고
계			100	
1. 물품납품 이행능력	가. 이행실적	1) 계약목적물과 동등이상 물품 (20점) 2) 계약목적물과 유사물품 (10점)	20	합산적용
	나. 기술능력	1) 기술인력 보유 : 물품제조만 평가(구매는 쏴만점)	5	물품제조 입찰한정
		2) 시설·장비 보유 : 물품제조만 평가(구매는 쏴만점)	5	
	다. 경영상태	○ 신용평가등급	20	
2. 입찰가격		○ 평점산식 참조	50	
3. 신 인 도	가. 품질 관리 신뢰정도	1) 품질보증 (+1점) 2) 기술개발 노력 (+1점) 3) 환경관리 (+1점) 4) 사후관리 (+0.5점) 5) 중소(제조)기업 (+2점) 6) 기타 (+1점)	+2 ~ -2	배점한도 범위 안에서 합산 적용함
	나. 계약이행 성 실 도	1) 이행지연 (-1점) 2) 품질하자 (-1점)		
	다. 계약질서 준수정도	1) 부정당업자 (-1점) 2) 불공정 하도급거래 (-1점)		
4. 결격사유	가. 물품납품 이행능력 결격여부	1) 해당 지방자치단체(발주기관)에서 부정당업자 제재 절차가 진행 중인 경우	-20	
		2) 부도 등으로 인하여 해당 계약 이행이 어렵다고 판단되는 경우	-20	

부산광역시 ○○○○본부는 【표 2】와 같이 2016. 1월에 유해물질분석기 등 4건의 장비구매를 추진하였으나, 입찰참가자가 모두 이행실적 부족으로 입찰을 포기하자, 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제9조와 「지역활성화 및 투명성 강화를 위한 회계·계약분야 개선계획(부산광역시 ○○○○담당관, 2013. 7월)」에 따라 「시정조정위원회」 심의, 계약부서와의 협의를 통해 지역제한을 풀고 전국입찰을 실시할 수 있었음에도 불구하고 지역경제 활성화라는 사유로 이행실적 범위를 확대하여 관련이 없는 물품의 이행실적도 인정하여 줌으로써 유해물질 분석기 등 3건에 대해 정상적인 물품의 납품실적이 없는 업체가 낙찰되었다.

【표 2】 유해물질분석기 등 4건의 이행실적 과다공고 현황

연번	계약명	계약업체	계약금액 (백만원)	입찰공고일	재공고일
1	유해물질분석기 구매	○○산전	209	2016.2.16.	2016.4.25.
2	매몰자음향탐지기 구매	○○○1	219	2016.2.22.	2016.4.28.
3	공압지지대 등 구매	○○인터 내쇼널	310	2016.2.22.	2016.4.28.
4	유압톱 등 구매 ⁶⁶⁾	(주) ○○	316	2016.2.22.	2016.4.28./ 2016.7.6.

또한 【표 3】 과 같이 2016. 4월부터 7월까지 휴대용 유압장비 등 8건의 장비구매 시에도 이행실적 인정범위를 확대 공고하여 관련이 없는 납품실적까지 인정해주었다.

【표 3】 휴대용 유압장비 등 8건의 이행실적 과다공고 사례

연번	계약명	계약업체	계약금액 (백만원)	입찰공고일	재공고일
1	매몰자 전파탐지기 등 2종	○○○1	219	2016.3.22.	
2	휴대용 유압장비 등 2종	○○○1	299	2016.3.28.	2016.4.28.
3	에어백 등 2종	○○산전	277	2016.4.25.	
4	오리발 등 7종 구매	○○○	233	2016.4.25.	
5	건식잠수복 등 2종	○○○ 컴퍼니	238	2016.4.25.	
6	공기매트 등 4종	○○산전	264	2016.4.25.	2016.6.1.
7	제트스키 등 3종	○○○○	299	2016.4.25.	2016.6.2.
8	다목적 유압장비	○○산전	258	2016.4.18.	

이러한 결과 【표 4】 와 같이 2016년 부산광역시 ○○○○본부에서 추진한 12건(3,141백만원)의 장비구매 중 7건(2,005백만원)에 대해서 정당하게 이행실적 평가를 했을 경우 탈락되었어야 할 부적격 업체가 낙찰되었다.

66) 유압톱 등 구매 건에 대해서는 재공고 후에도 낙찰자가 없어 지역제한을 풀어서 공고하여 적격업체에서 낙찰함

【표 4】 「지방자치단체 낙찰자 결정기준」에 따른 평가 시 이행실적 점수 등 현황

연번	계약건명	추정가격 (천원)	물품납품실적(천원)	실적 점수	기타 점수	총점	적격 여부 (85점 이상)
1	유해물질분석기 구매	216,018	붕괴물지지대 19,431 에어백 39,570	4	66.3	70.3	부적격
2	매몰자음향탐지기 구매	234,000	유압구조장비세트 273,460	4	75.28	79.28	부적격
3	공압지지대 등 구매	302,090	유압구조장비세트 431,530	-	71.42	-	판정불가 ⁶⁷⁾
4	유압톱 등 구매	306,363	유압파괴장비set 176,700 열화상카메라 558,188	20	67.04	87.04	적격
5	매몰자 전파탐지기 등 2종	212,000	유압구조장비세트 273,460	4	66.3	70.3	부적격
6	휴대용 유압장비 등 2종	286,617	휴대용 동력원치 11,064 붕괴물 지지대 19,431 에어백 39,570	4	69.68	73.68	적격
7	에어백 등 2종	286,617	휴대용 동력원치 11,064 붕괴물 지지대 19,431 에어백 39,570	8	79.68	87.68	적격
8	오리발 등 7종 구매	241,792	수난구조장비 29종 29,962	-	67.2		판정불가
9	건식잠수복 등 2종	268,045	구명동의 207,651 잠수복 96,000	10	66.7	76.7	부적격
10	공기매트 등 4종	244,272	동물보관함등 18종 2,194 공기충전기 68,755 로프발사총 3,011 백야조명등12,650 헤드랜턴 20,505 구조용장갑 21,840 공기안전매트 4,519 바스켓들 것 등 3종 8,938 소방용호흡기구 90,520 동등이상 물품 103,997 다목적항공 들것 12,099 유사물품 12,099	14	65	79	부적격
11	제트스키 등 3종	290,000	소형보트 44,100 제트스키 76,990 동등: 121,090 엔진 55,430 구명정 117,581 유사물품 173,011	16	65.9	81.9	부적격
12	다목적 유압장비	264,545	휴대용 동력원치 11,064 붕괴물 지지대 19,431	4	76.52	80.52	부적격

67) 3번 및 8번의 경우 업체에서 제출한 실적증명서가 '세트' 및 '29종' 등으로 표기하여 세분화되어 있지않아 판정불가

또한 특수재난 발생 시 신속한 인명구조에 대비하기 위하여 사업기간 단축 사유로 부산광역시 ○○○○본부 ○○○○과에서는 긴급입찰을 요청하였으나 【표 5】와 같이 12건의 입찰 공고 중 2건은 6~7일 납품이 지연되었고, 1건(제트스키 등 3종)은 납품기한이 2016. 9. 13.임에도 불구하고 정부합동감사 시까지 납품되지 않고 있다.

【표 5】 이행실적 과다 공고하여 부적격 낙찰자 납품 지연 현황

연번	계약건명	계약업체	계약일자	납품기한	검수일자	지체상금 (천원)	지체일 수
1	매몰자 전파탐지기 등 2종	○○○1	2016.4.25.	2016.7.3.	2016.7.3.	1953	7
2	다목적 구조삼각대	○○○1	2016.5.9.	2016.7.14.	2016.7.14.	2,230	6
3	제트스키 등 3종	○○○○○○○ 코리아	2016.7.5.	2016.9.13.	2017. 3. 24일까지 미 납품됨		

조치할 사항 부산광역시장은

【훈계】 위 관련자를 훈계처분 하시기 바랍니다.

【주의】 향후 사업 추진 시 이행실적을 과다하게 인정하여 적격한 제품납품실적이 없는 업체와 계약을 체결하는 일이 재발하지 않도록 관련 업무를 철저히 하시기 바랍니다.