

정 부 합 동 감 사 결 과

시 정 요 구

제 목 사업장 일반폐기물 관리 부적정

기 관 명 광주광역시 동구, 서구, 남구, 북구, 광산구

내 용

「폐기물관리법」 제2조, 제4조, 제17조 및 같은 법 시행규칙 제18조의 규정에 따르면 지방자치단체는 관할 구역 폐기물의 배출 및 처리상황을 파악하여 폐기물이 적정 처리되도록 하여야 하고, 수질 등 배출시설이 설치되어 있는 경우 1일 100kg 이상, 배출시설이 없는 경우 1일 300kg 이상 폐기물을 배출하는 사업장은 사업장폐기물배출자 신고를 하도록 되어 있고, 사업장 일반폐기물은 배출시설계와 생활계로 분류하도록 되어 있다.

같은 법 제18조의 규정에 따르면 사업장폐기물은 스스로 처리하거나 적정 처리업자에게 위탁 처리하도록 되어 있고, 「폐기물관리법」 제13조 및 같은 법 시행규칙 제14조 [별표 5] ‘폐기물의 처리에 관한 구체적 기준 및 방법’에 따라 사업장 일반폐기물 중 가연성 폐기물이 1일 100kg 이상 발생 시에는 소각하도록 되어 있다.

「환경오염물질배출시설 등에 관한 통합지도점검규정(환경부 훈령 제1052호)」 제2조제6호 및 제8조의 규정에 따르면 통합지도·점검을 하도록 되어 있고, 같은 규정 제19조에 따르면 사업장별로 ‘우수관리·일반관리·중점관리’ 등급으로 나누

어 폐기물처리업 우수관리 사업장의 경우 연 2회, 폐기물 배출업소 우수관리 사업장의 경우 연 1회 이상 정기지도·점검을 하도록 되어 있다.

1. 광주광역시 동구

가. 사업장폐기물 배출자 신고 증명서 발급 부적정

광주광역시 동구 ○○○○과는 사업장 일반폐기물 중 가연성 폐기물이 1일 100kg이상 발생 시에는 소각하도록 하여야 한다.

그런데 ○○대학교 등 9개 사업장에서 신청한 가연성 폐기물 1일 100kg이상 발생 사업장폐기물배출자 신청서를 광주광역시 광역위생매립장으로 매립하도록 사업장폐기물배출자 신고 증명서를 부적정하게 발급하였다.

그 결과 ○○대학교 등 아래 [표1]과 같이 9개 사업장에서 2013년 1,327.8톤, 2014년 1,425.6톤, 2015년 1,259.8톤, 2016년 1,678.3톤 등 2013년~2016년까지 사업장에서 배출된 총 5,691.5톤의 가연성 폐기물이 소각되지 않고 광주광역시 광역위생매립장에 매립 처리되었다.

[표1] 동구 사업장 가연성폐기물 발생량 및 처리량 현황

연번	사업장명	처리 방법	2013(11~12)		2014		2015		2016		증명서 발급일자
			처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	
1	○○대학교	매립	696.20	1,907	713.70	1,955	804.85	2,205	835.10	2,288	1996.4.22.
2	(주)○○은 행	매립	67.88	186	69.24	190	74.27	203	73.12	200	1996.4.27.
3	○○이공대 학	매립	52.42	144	68.49	188	76.00	230	76.79	210	2004.3.26.
4	○○○상가 관리사무소	매립	68.02	186	78.64	215					2010.8.02.
5	○○대학교 병원	매립	313.04	858	291.79	799			305.10	836	2003.3.7.

연번	사업장명	처리 방법	2013(11~12)		2014		2015		2016		증명서 발급일자
			처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	
6	○○○○○○ ○○(주)	매립	20.54	563	167.18	458	210.8	578	37.27	102	2011.7.28.
	○○○○○○ ○○(주)	매립							210.36	576	-
7	○○○○(주) ○○점	매립	109.76	301							2008.8.13.
8	○○○○○○병 원	매립			36.62	100	40.70	112	58.94	161	2011.7.25.
9	(주)○○	매립					53.15	146	81.67	224	2014.10.13.
총 계			1,327.8	4,145	1,425.66	3,905	1,259.77	3,474	1,678.35	4,97	

※ 동구 ○○○○과 제출(올바로시스템) 전산자료 재구성

나. 폐기물 부적정 처리(매립장) 방치 및 지도·점검 소홀

위 관서에서는 사업장폐기물배출자 처리실적보고서(연 1회)를 제출받거나 현장 지도·점검 시 처리실적 내역을 확인하여 1일 100kg이상 가연성 폐기물이 배출되는 사업장에 대한 관리 감독을 철저히 하여야 하나, 사업장폐기물의 처리 기준 및 방법 등에 대한 지도·점검을 소홀히 함으로써 폐기물 부적정 처리를 방조하였다.

[표2] 동구 폐기물 배출사업장 지도·점검 현황

2014년 점검내역		2015년 점검내역		2016년 점검내역		2017년 점검내역		비고
지도점검수/ 대상사업장수	점검율	지도점검수/ 대상사업장수	점검율	지도점검수/ 대상사업장수	점검율	지도점검수/ 대상사업장수	점검율	
106/1,269	8.3%	145/1,358	10.7%	187/1,424	13.1%	71/1,155	6.1%	

※ 서울행정 및 전자결재시스템 참고 : 출장결과보고서 및 지도·점검표

다. 폐기물 부적정 처리로 인한 광역위생매립장 매립연한 단축 초래

위 관서에서는 사업장폐기물배출자가 신청한 소각처리 대상인 1일 100kg 이상 발생하는 가연성 폐기물을 매립대상으로 사업장폐기물배출자 신고 증명서를 부적정하게 발급함으로써 가연성 폐기물이 소각되지 않고 광역위생매립장에 매립 처리되었다.

위와 같은 행위로 인하여 사업장폐기물배출자의 가연성 폐기물 매립처리로 발생하는 경제적 이익을 개략적으로 산정한 결과, 사업장폐기물배출자가 폐기물 소각처리 비용('13년도 90,000원/톤, '14년도 105,000원/톤, '15년도 120,000원/톤, '16년도 145,000원/톤)¹⁾ 보다 현저히 낮은 폐기물 매립처리 비용(38,810원/톤)²⁾으로 폐기물을 처리함으로써 2013년~2016년까지 총 420,760,967원의 경제적 이익이 제공되었다.

[표3] 사업장 생활계폐기물 처리비용 비교

연도	사업장 생활계(톤)	소각시설		매립시설		개인사업자 차익금(원)
		반입단가 (원/톤)	처리비용 (원)	반입단가 (원/톤)	처리비용 (원)	
2013	1,327.86	90,000	119,507,400	42,690	56,686,434	62,820,966
2014	1,425.66	105,000	149,694,300	42,690	60,861,425.4	88,832,875
2015	1,259.8	120,000	151,176,000	42,690	53,780,862	97,395,138
2016	1,678.35	145,000	243,360,750	42,690	71,648,761.5	171,711,988
	합계					420,760,967

※ 산정방식 : 소각시설 반입 처리비용 - 매립시설 처리비용 = 개인사업자 차익금액

1) 소각시설 반입단가 : 광주광역시 서구 ○○○로 0-0 00산업, 광산구 ○○○○길 000-00 ○○환경의 소각시설 반입단가(유선 확인)

2) 매립시설 반입단가(42,690원) 근거 : 광주광역시 폐기물처리시설 설치운영 및 주변지역지원 등에 관한 조례(2004.)

또한 가연성폐기물은 비중이 약 0.2로 무게에 비하여 부피가 크므로 광역 위생매립장에서 매립 시 사용기한이 단축되고 폐기물 분해 기간의 장기화로 침출수 발생량이 증가되며, 이로 인해 연약지반을 형성하여 매립장 지반 침하 등으로 매립장 사용기한 단축은 물론 운영비용을 증가시키는 결과를 초래하였다.

2. 광주광역시 서구

가. 사업장폐기물 배출자 신고 증명서 발급 부적정

광주광역시 서구 ○○○○과는 사업장 일반폐기물 중 가연성 폐기물이 1일 100kg이상 발생 시에는 소각하도록 하여야 한다.

그런데 ○○○○○○○○처리장 등 2개 사업장에서 신청한 가연성 폐기물 1일 100kg이상 발생 사업장폐기물배출자 신청서를 광주광역시 광역위생매립장으로 매립하도록 사업장폐기물배출자 신고 증명서를 부적정하게 발급하였다.

그 결과 ○○○○○○○○처리장 등 아래 [표4]와 같이 2개 사업장에서 2015년 1,786톤, 2016년 2,162톤 등 2015년~2016년까지 사업장에서 배출된 총 3,948톤의 가연성 폐기물이 소각되지 않고 광주광역시 광역위생매립장에 매립 처리되었다.

[표4] 서구 사업장 가연성폐기물 발생량 및 처리량 현황

연번	사업장명	처리 방법	2013(11~12)		2014		2015		2016		증명서 발급일자
			처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	
1	○○○○공단 (위생처리장)	매립					1602	4389	1695	4645	2009.6.8.
2	○○○○○ 유통	매립					184	505	467	467	2015.7.7.
	합계						1,786	4,894	2,162	5,112	

※ 서구 청소행정과 제출(올바로시스템) 전산자료 재구성

나. 폐기물 부적정 처리(매립장) 방지 및 지도·점검 소홀

위 관서에서는 사업장폐기물배출자 처리실적보고서(연 1회)를 제출받거나 현장 지도·점검 시 처리실적 내역을 확인하여 1일 100kg이상 가연성 폐기물이 배출되는 사업장에 대한 관리 감독을 철저히 하여야 하나, 사업장폐기물의 처리 기준 및 방법 등에 대한 지도·점검을 소홀히 함으로써 결과적으로 폐기물 부적정 처리를 방조하였다.

[표5] 폐기물 배출사업장 지도·점검 현황

2014년 점검내역		2015년 점검내역		2016년 점검내역		2017년 점검내역		비고
지도점검수/ 대상사업장수	점검율	지도점검수/ 대상사업장수	점검율	지도점검수/ 대상사업장수	점검율	지도점검수/ 대상사업장수	점검율	
371/1,150	32.2%	188/1,181	15.9%	297/1,207	24.6%	182/1,283	14.1%	

※ 서울행정 및 전자결재시스템 참고 : 출장결과보고서 및 지도·점검표

다. 폐기물 부적정 처리로 인한 광역위생매립장 매립연한 단축 초래

위 관서에서는 사업장폐기물배출자가 신청한 소각처리 대상인 1일 100kg 이상 발생하는 가연성 폐기물을 매립대상으로 사업장폐기물배출자 신고 증명서를 부적정하게 발급함으로써 가연성 폐기물이 소각되지 않고 광역위생매립장에 매립 처리되었다.

위와 같은 행위로 인하여 사업장폐기물배출자의 가연성 폐기물 매립처리로 발생하는 경제적 이익을 개략적으로 산정한 결과, 사업장폐기물배출자가 폐기물 소각처리 비용('15년도 120,000원/톤, '16년도 145,000원/톤)³⁾보다 현저히 낮은 폐기

3) 소각시설 반입단가 : 광주광역시 서구 ○○○로 0-0 00산업, 광산구 ○○○○길 000-00 ○○환경의 소각시설 반입단가(유선 확인)

물 매립처리 비용(42,690원/톤⁴⁾)으로 폐기물을 처리함으로써 2013년~2016년까지 총 359,269,880원의 경제적 이익이 제공되었다.

[표6] 사업장 생활폐기물 처리비용 비교

연도	사업장 생활계(톤)	소각시설		매립시설		개인사업자 차익금(원)
		반입단가 (원/톤)	처리비용 (원)	반입단가 (원/톤)	처리비용 (원)	
2015.	1,786	120,000	214,320,000	42,690	76,244,340	138,075,660
2016.	2,162	145,000	313,490,000	42,690	92,295,780	221194220
합계						359,269,880

※ 산정방식 : 소각시설 반입 처리비용 - 매립시설 처리비용 = 개인사업자 차익금

또한 가연성폐기물은 비중이 약 0.2로 무게에 비하여 부피가 크므로 광역 위생매립장에서 매립 시 사용기한이 단축되고 폐기물 분해 기간의 장기화로 침출수 발생량이 증가되며, 이로 인해 연약지반을 형성하여 매립장 지반 침하 등으로 매립장 사용기한 단축은 물론 운영비용을 증가시키는 결과를 초래하였다.

3. 광주광역시 남구

가. 사업장폐기물 배출자 신고 증명서 발급 부적정

광주광역시 남구 ○○○○과는 사업장 일반폐기물 중 가연성 폐기물이 1일 100kg이상 발생 시에는 소각하도록 하여야 한다.

그런데 (사)○○○○○○○○ 등 23개 사업장에서 신청한 가연성 폐기물 1일 100kg이상 발생 사업장폐기물배출자 신청서를 광주광역시 광역위생매립장으로 매립하도록 사업장폐기물배출자 신고 증명서를 부적정하게 발급하였다.

4) 매립시설 반입단가(42,690원) 근거 : 광주광역시 폐기물처리시설 설치운영 및 주변지역지원 등에 관한 조례(2004)

그 결과 (사)○○○○○○○○ 등 아래 [표7]과 같이 23개 사업장에서 2013년 980톤, 2014년 1,084톤, 2015년 2,044톤, 2016년 4,221톤 등 2013년~2016년까지 사업장에서 배출된 총 8,329톤의 가연성 폐기물이 소각되지 않고 광주광역시 광역위생매립장에 부적정하게 매립 처리되었다.

[표7] 남구 사업장 가연성폐기물 발생량 및 처리량 현황

연번	사업장명	처리 방법	2013(11~12)		2014		2015		2016		증명서 발급일자
			처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	
1	(사)○○○○ ○○○○	매립							77	210	2016.6.9.
2	주○○○○ ○	매립					69	188	100	274	2015.3.24.
3	주○○○○ 호텔	매립	21	57	2	5			276	756	2011.8.16.
4	주○○	매립					562	1,540	746	2,045	2015.3.26.
5	○○대학교	매립	101	278	137	374	158	434	181	496	2011.8.16.
6	○○○○중학 교	매립	73	200	84	230	135	370	85	233	2012.2.15.
7	○○○○병원	매립	35	95					288	788	2013.8.9.
8	광주환경공단 (○○중계펌프장)	매립					42	115	72	197	2008.5.19.
9	광주환경공단 (○○하수처리장)	매립	38	104	96	263	158	433	294	805	2013.6.18.
10	○○○○고등 학교	매립							224	614	2012.3.29.
11	○○대학교 ○○○○병원 ○○병원	매립	66	180	68	185	66	181	78	215	2011.8.16.
12	○○○○주○ ○○○○○점	매립	31	85					263	721	2012.3.29.
13	○○○○○○ 학원	매립	72	198	93	255	137	375	155	426	2012.2.3.

연번	사업장명	처리 방법	2013(11~12)		2014		2015		2016		증명서 발급일자
			처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	
14	○○대학교	매립	83	227	89	244	97	267	134	367	2011.8.16.
15	○○○○○○○ 요양병원	매립	35	96					310	849	2012.3.6.
16	○○대○○○ 병원.○○병원	매립	66	182	65	179	66	182	78	213	2011.8.16.
17	○○○○매점	매립	30	82					281	770	2012.2.28.
18	재단법인○○○ ○○○○재단	매립	77	211	84	229	81	222	97	266	2012.1.27.
19	○○○○주광주 서비스센터	매립	54	147	46	125	48	132	59	162	2011.8.29.
20	○○○○○○주광 주서비스센터	매립	56	154	44	120	45	123	58	159	2010.6.24.
21	○○○○대학교	매립	81	222	86	235	96	264	64	174	2011.8.29.
22	○○○ ○○병원	매립	60	164	92	252	137	375	141	386	2012.12.31.
23	○○○○○○○병 원	매립	1	3	98	268	147	403	160	438	2012.3.29.
합계			980	2,685	1,084	2,964	2,044	5,604	4,221	11,564	

※ 남구 ○○○○과 제출(올바로시스템) 전산자료 재구성

나. 폐기물 부적정 처리(매립장) 방치 및 지도·점검 소홀

위 관서에서는 사업장폐기물배출자 처리실적보고서(연 1회)를 제출받거나 현장 지도·점검 시 처리실적 내역을 확인하여 1일 100kg이상 가연성 폐기물이 배출되는 사업장에 대한 관리 감독을 철저히 하여야 하나, 사업장폐기물의 처리 기준 및 방법 등에 대한 지도·점검을 소홀히 함으로써 결과적으로 폐기물 부적정 처리를 방조하였다.

[표8] 폐기물 배출사업장 지도·점검 현황

2014년 점검내역		2015년 점검내역		2016년 점검내역		2017년 점검내역		비고
지도점검수/ 대상사업장수	점검율	지도점검수/ 대상사업장수	점검율	지도점검수/ 대상사업장수	점검율	지도점검수/ 대상사업장수	점검율	
155 / 852	18%	47 / 881	5%	101 / 904	11%	32 / 904	4%	

※ 새울행정 및 전자결재시스템 참고 : 출장결과보고서 및 지도·점검표

다. 폐기물 부적정 처리로 인한 광역위생매립장 매립연한 단축 초래

위 관서에서는 사업장폐기물배출자가 신청한 소각처리 대상인 1일 100kg 이상 발생하는 가연성 폐기물을 매립대상으로 사업장폐기물배출자 신고 증명서를 부적정하게 발급함으로써 가연성 폐기물이 소각되지 않고 광역위생매립장에 매립 처리되었다.

위와 같은 행위로 인하여 사업장폐기물배출자의 가연성 폐기물 매립처리로 발생하는 경제적 이익을 개략적으로 산정한 결과, 사업장폐기물배출자가 폐기물 소각처리 비용('13년도 90,000원/톤, '14년도 105,000원/톤, '15년도 120,000원/톤, '16년도 145,000원/톤)⁵⁾ 보다 현저히 낮은 폐기물 매립처리 비용(38,810원/톤⁶⁾)으로 폐기물을 처리함으로써 2013년~2016년까지 총 774,085,510원의 경제적 이익이 제공되었다.

[표9] 남구 사업장 생활계폐기물 처리비용 비교

연도	사업장 생활계(톤)	소각시설		매립시설		개인사업자 차익금(원)
		반입단가 (원/톤)	처리비용 (원)	반입단가 (원/톤)	처리비용 (원)	
2013.	980	90,000	88,200,000	38,810	38,033,800	50,166,200

5) 소각시설 반입단가 : 광주광역시 서구 ○○○로 0-0 00산업, 광산구 ○○○○길 000-00 ○○환경의 소각시설 반입단가(유선 확인)

6) 매립시설 반입단가(38,810원) 근거 : 광주광역시 폐기물처리시설 설치운영 및 주변지역지원 등에 관한 조례(2004)

연도	사업장 생활계(톤)	소각시설		매립시설		개인사업자 차익금(원)
		반입단가 (원/톤)	처리비용 (원)	반입단가 (원/톤)	처리비용 (원)	
2014.	1,084	105,000	113,820,000	38,810	42,070,040	71,749,960
2015.	2,044	120,000	245,280,000	38,810	79,327,640	165,952,360
2016.	4,221	145,000	650,034,000	38,810	163,817,010	486,216,990
합계						잘못된 계산식

※ 산정방식 : 소각시설 반입 처리비용 - 매립시설 반입 처리비용 = 개인사업자 차익금액

또한 가연성폐기물은 비중이 약 0.2로 무게에 비하여 부피가 크므로 광역 위생매립장에서 매립 시 사용기한이 단축되고 폐기물 분해 기간의 장기화로 침출수 발생량이 증가되며, 이로 인해 연약지반을 형성하여 매립장 지반 침하 등으로 매립장 사용기한 단축은 물론 운영비용을 증가시키는 결과를 초래하였다.

4. 광주광역시 북구

가. 사업장폐기물 배출자 신고 증명서 발급 부적정

광주광역시 북구 ○○○○과는 사업장 일반폐기물 중 가연성 폐기물이 1일 100kg이상 발생 시에는 소각하도록 하여야 한다.

그런데 ○○○○○○○○(주) 등 5개 사업장이 신청한 가연성 폐기물 1일 100kg이상 발생 사업장폐기물배출자 신청서를 광주광역시 광역위생매립장으로 매립하도록 사업장폐기물배출자 신고 증명서를 부적정하게 발급하였다.

그 결과 ○○○○○○○○(주) 등 아래 [표10]과 같이 5개 사업장에서 2013년 1,586톤, 2014년 1,655톤 등 2013년~2014년까지 사업장에서 배출된 총 3,241톤의 가연성 폐기물이 소각되지 않고 공공매립장에 매립 처리되었다.

[표10] 북구 사업장 가연성폐기물 발생량 및 처리량 현황

연 번	사업장 명	처리 방법	2013		2014		증명서 발급일자
			처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	처리량 (톤/년)	발생량 (kg/일)	
1	○○○○○○○○○○(주)	공공 매립	530	1,452	540	1,479	1996.08.12
2	○○○○○○○○○○○○○	공공 매립	461	1,263	536	1,468	1997.01.02
3	○○○○○○○(주)	공공 매립	379	1,038	421	1,153	2004.11.19
4	○○병원	공공 매립	38	104	37	101	2011.06.28
5	○○○○○○(○○)	공공 매립	178	488	121	332	2011.10.07
합 계			1,586	4,345	1,655	4,533	

※ 북구 제출자료 재구성

나. 폐기물 부적정 처리(매립장) 방지 및 지도·점검 소홀

위 관서에서는 사업장폐기물배출자 처리실적보고서(연 1회)를 제출받거나 현장 지도·점검 시 처리실적 내역을 확인하여 1일 100kg이상 가연성 폐기물이 배출되는 사업장에 대한 관리 감독을 철저히 하여야 하나, 사업장폐기물의 처리 기준 및 방법 등에 대한 지도·점검을 소홀히 함으로써 결과적으로 폐기물 부적정 처리를 방조하였다.

[표11] 폐기물 배출사업장 지도·점검 현황

2014년 점검내역		2015년 점검내역		2016년 점검내역		2017년 점검내역		비고
지도점검수/ 대상사업장수	점검율	지도점검수/ 대상사업장수	점검율	지도점검수/ 대상사업장수	점검율	지도점검수/ 대상사업장수	점검율	
429/1,879	23%	436/1,762	25%	456/1,843	25%	214/1,848	12%	

※ 새울행정 및 전자결재시스템 참고 : 출장결과보고서 및 지도·점검표

다. 폐기물 부적정 처리로 인한 광역위생매립장 매립연한 단축 초래

위 관서에서는 사업장폐기물배출자가 신청한 소각처리 대상인 1일 100kg 이상 발생하는 가연성 폐기물을 매립대상으로 사업장폐기물배출자 신고 증명서를 부적정하게 발급함으로써 가연성 폐기물이 소각되지 않고 광역위생매립장에 매립 처리되었다.

위와 같은 행위로 인하여 사업장폐기물배출자의 가연성 폐기물 매립처리로 발생하는 경제적 이익을 개략적으로 산정한 결과, 사업장폐기물배출자가 폐기물 소각처리 비용('13년도 90,000원, '14년도 105,000원)⁷⁾ 보다 현저히 낮은 폐기물 매립처리 비용(42,690원/톤)⁸⁾으로 폐기물을 처리함으로써 2013년~2014년까지 총 178,156,710원의 경제적 이익이 제공되었다.

[표12] 사업장 생활계폐기물 처리비용 비교

연도	사업장 생활계(톤)	소각시설		매립시설		개인사업자 차익금(원)
		반입단가(원/톤)	처리비용(원)	반입단가(원/톤)	처리비용(원)	
2013.	1,586	90,000	142,740,000	42,690	67,706,340	75,033,660
2014.	1,655	105,000	173,775,000	42,690	70,651,950	103,123,050
합계						178,156,710

※ 산정방식 : 소각시설 반입 처리비용 - 매립시설 처리비용 = 개인사업자 차익금액

또한 가연성폐기물은 비중이 약 0.2로 무게에 비하여 부피가 크므로 광역위생매립장에서 매립 시 사용기한이 단축되고 폐기물 분해 기간의 장기화로 침

7) 소각시설 반입단가 : 광주광역시 서구 ○○○로 0-0 00산업, 광산구 ○○○○길 000-00 ○○환경의 소각시설 반입단가(유선 확인)

8) 매립시설 반입단가(42,690원) 근거 : 광주광역시 폐기물처리시설 설치운영 및 주변지역지원 등에 관한 조례(2004.)

출수 발생량이 증가되며, 이로 인해 연약지반을 형성하여 매립장 지반 침하 등으로 매립장 사용기한 단축은 물론 운영비용을 증가시키는 결과를 초래하였다.

5. 광주광역시 광산구

가. 사업장폐기물 배출자 신고 증명서 발급 부적정

광주광역시 광산구 ○○○○과는 사업장 일반폐기물 중 가연성 폐기물이 1일 100kg이상 발생 시에는 소각하도록 하여야 한다.

그런데 ○○○○(주)○○사업장 등 64개 사업장이 신청한 가연성 폐기물 1일 100kg이상 사업장폐기물배출자 신청서를 광주광역시 광역위생매립장으로 매립하도록 사업장폐기물 배출자 신고증명서를 부적정하게 발급하였다.

그 결과 ○○○○(주)○○사업장 등 64개 사업장에서 2013년 21,184톤, 2014년 19,472톤, 2015년 19,572톤, 2016년 24,662톤 등 2013년~2016년까지 사업장에서 배출된 총 84,890톤의 가연성 폐기물이 소각되지 않고 광주광역시 광역위생매립장에 매립 처리되었다.

나. 폐기물 부적정 처리(매립장) 방치 및 지도·점검 소홀

위 관서에서는 사업장폐기물배출자 처리실적보고서(연 1회)를 제출받거나 현장 지도·점검 시 처리실적 내역을 확인하여 1일 100kg이상 가연성 폐기물이 배출되는 사업장에 대한 관리 감독을 철저히 하여야 하나, 사업장폐기물의 처리 기준 및 방법 등에 대한 지도·점검을 소홀히 함으로써 결과적으로 폐기물 부적정 처리를 방조하였다.

[표13] 광산구 폐기물 배출사업장 지도·점검 현황

2014년 점검내역		2015년 점검내역		2016년 점검내역		2017년 점검내역		비고
지도점검수/ 대상사업장수	점검율	지도점검수/ 대상사업장수	점검율	지도점검수/ 대상사업장수	점검율	지도점검수/ 대상사업장수	점검율	
296/2,430	12%	300/1,882	16%	275/2,262	12%	233/1,933	12%	

※ 서울행정 및 전자결재시스템 참고 : 출장결과보고서 및 지도·점검표

다. 폐기물 부적정 처리로 인한 광역위생매립장 매립연한 단축 초래

위 관서에서는 사업장폐기물배출자가 신청한 소각처리 대상인 1일 100kg 이상 발생하는 가연성 폐기물을 매립대상으로 사업장폐기물배출자 신고 증명서를 부적정하게 발급함으로써 가연성 폐기물이 소각되지 않고 광역위생매립장에 매립 처리되었다.

위와 같은 행위로 인하여 사업장폐기물배출자의 가연성 폐기물 매립처리로 발생하는 경제적 이익을 개략적으로 산정한 결과, 사업장폐기물배출자가 폐기물 소각처리 비용('13년도 90,000원/톤, '14년도 105,000원/톤, '15년도 120,000원/톤, '16년도 145,000원/톤)⁹⁾ 보다 현저히 낮은 폐기물 매립처리 비용(38,810원/톤)¹⁰⁾으로 폐기물을 처리함으로써 2013년~2016년까지 총 6,251,795,900원의 경제적 이익이 제공되었다.

[표15] 광산구 사업장 생활계폐기물 처리비용 비교

9) 소각시설 반입단가 : 광주광역시 서구 ○○○로 0-0 00산업, 광산구 ○○○○길 000-00 ○○환경의 소각시설 반입단가(유선 확인)

10) 매립시설 반입단가(42,690원) 근거 : 광주광역시 폐기물처리시설 설치운영 및 주변지역지원 등에 관한 조례(2004.)

연도	사업장 생활계(톤)	소각시설		매립시설		개인사업자 차익금(원)
		반입단가 (원/톤)	처리비용 (원)	반입단가 (원/톤)	처리비용 (원)	
2013.	21,184	90,000	1,906,560,000	42,690	904,344,960	1,002,215,040
2014.	19,472	105,000	2,044,560,000	42,690	831,259,680	1,213,300,320
2015.	19,572	120,000	2,348,640,000	42,690	835,528,680	1,513,111,320
2016.	24,662	145,000	3,575,990,000	42,690	1,052,820,780	2,523,169,220
합계						6,251,795,900

※ 산정방식 : 소각시설 반입 처리비용 - 매립시설 반입 처리비용 = 개인사업자 차익금액

또한 가연성 폐기물은 비중이 약 0.2로 무게에 비하여 부피가 크므로 광역 위생매립장에서 매립 시 사용기한이 단축되고 폐기물 분해 기간의 장기화로 침출수 발생량이 증가되며, 이로 인해 연약지반을 형성하여 매립장 지반 침하 등으로 매립장 사용기한 단축은 물론 운영비용을 증가시키는 결과를 초래하였다.

조치할 사항 광주광역시 동구청장, 서구청장, 남구청장, 북구청장, 광산구청장은

[시정] ① 「폐기물관리법」 등 관련 법령을 준수하여 공공위생매립장 운영·관리를 철저히 하고,

② 사업장에서 배출되는 가연성 폐기물이 「폐기물관리법」 규정에 따라 적법하게 처리될 수 있도록 부적정하게 발급된 사업장폐기물배출자 신고 증명서는 관련 법령을 검토하여 적의 조치하고, 앞으로 위와 같은 사례가 발생하지 않도록 관련 업무를 철저히 하시기 바랍니다.