정 부 합 동 감 사 결 과

훈 계 · 시 정 요 구

제 목 시공상세도 작성비 정산 부적정

기 관 명 울산광역시

훈 계 대 상 자 울산광역시 ○○○○과 지방○○○○ ○○○
(전 ○○○○본부 ○○부)

내 용

위 관련자 지방○○○○ ○○○은 2017. 1. 13.부터 2018. 1. 13.까지 ○○-○○2 도로개설공사의 공사관리관 업무를 수행하였다.

울산광역시(○○○○본부)에서는 대도시권 교통혼잡도로사업(○○-○○2)을 시행하기 위한 국고보조금을 국토교통부로부터 59,299,000,000원을 교부¹⁾받아 집행하였고, ‘○○-○○2 도로개설공사’를 2010. 6. 16. 서울특별시 ○○구 ○○○00에 있는 ○○○건설(주) (대표자 ○○○현) 외 1개사²⁾와 총 공사부기금액 65,899,571,000원³⁾에 도급계약하고, 같은 해 6. 23. 착공하여 2017. 9. 30. 준공하였으며,

‘○○-○○2 도로개설공사 전면책임감리용역’을 2010. 8. 5. 경기도 ○○시 ○○구 ○○동 000-0 ○○○○○○ B000에 있는 (주)○○엔지니어링(대표자 ○○○○) 외 1개사⁴⁾와 총 용역부기금액 2,363,300,000원에 도급계약하고, 같은 해 8.

1) 공사비의 50%

2) 울산광역시 ○구 ○○○000번길 00에 있는 (주)○○건설(대표자 ○○○○)

3) ‘17.9. 80,033,000,000원으로 최종 변경 계약됨

4) 울산광역시 ○구 ○○○000에 있는 (주)○○○○감리공단 건축사사무소(대표자 ○○○○)

10. 착수하여 2017. 10. 14. 완료하였다.

「건설기술진흥법」 제24조제1항제6호의 규정에 따르면 건설기술자가 고의 또는 중대한 과실로 발주청에 재산상의 손해를 발생하게 한 경우에 해당하면 2년 이내의 기간을 정하여 건설공사 또는 건설기술용역 업무의 수행을 정지하게 할 수 있다고 되어 있다.

「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제73조의 규정에 따르면 입찰전에 예정가격을 구성하는 비목별 금액을 결정할 수 없는 경우에는 계약 목적물의 특성·계약수량 및 이행기간 등을 고려하여 사후원가검토에 필요한 기준 및 절차 등을 정하여야 하고, 이행이 완료된 후에는 기준 등에 따라 원가를 검토하여 정산하여야 한다고 되어 있으며,

「건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침」(국토교통부고시 제2015-473호, 2015.6.30.) 제91조제3항의 규정에 따르면 건설사업관리기술자는 시공자로부터 각종 구조물 시공상세도를 사전에 제출 받아 시공자가 제출한 날로부터 7일 이내에 검토·확인하고 승인한 후 시공토록 하여야 하며, 또한 주요구조물의 시공상세도 검토 시 필요할 경우 설계자의 의견을 고려해야 하며 승인된 시공상세도는 준공 시 발주청에 보고해야 한다고 되어 있고, 같은 지침 제12조에 따르면 공사관리관은 관계법령 및 지침에 따라 건설사업관리기술자가 보고하는 사항에 대해 적정 여부를 검토하여야 한다.

엔지니어링사업대가의 기준(산업통상자원부고시 제2017-67호, 2017. 5. 15.) 제24조에 따르면 시공상세도면의 수량은 현장여건에 따라 확정되므로 사전에 작성될 도면의 예정수량을 정하고, 현장시공시 시공상세도면의 작성목록에 따라

작성한 후 당초 예정수량보다 실제 작성된 수량에 증감이 있는 경우 발주청의 승인을 받은 수량에 따라 사후에 정산하여야 한다고 되어 있고, 동 기준 제25조 [별표6]에 따르면 공장에서 제작하고 별도의 전문감리를 시행중인 강교 시공상세도는 작성 대상에서 제외한다⁵⁾고 되어 있다.

한편 ○○-○○2 공사에는 ○○R-D⁶⁾ 강교제작 시공상세도 작성비 57,646,596원과 동 강교제작 시공상세도 작성비를 포함하지 않은 일반 시공상세도 작성비⁷⁾ 205,515,293원이 각각 별도로 도급내역에 반영되어 있다.

따라서 시공상세도 작성비를 정산할 때에는 강교 시공상세도면 작성비용과 일반 시공상세도면을 구분하여 별개로 정산하여야 한다.

그런데도 울산광역시(○○○○본부)에서는 ○○-○○2 ○○R-D강교 시공상세도면 작성비는 57,646,596원으로 정산하고, 일반 시공상세도 작성비는 178,181,758원으로 정산하면서 동 작성비에 ○○R-D강교 시공상세도 작성비 23,037,250원을 포함하여 정산하였다. 이로 인해 강교 시공상세도 작성비 23,037,250원 상당이 과다하게 지급되었다.⁸⁾

조치할 사항 울산광역시장은

- 5) 표준품셈 강교제작 단가에는 강교제작에 따른 시공상세도 작성비(톤/원)를 포함하고 있으므로, 일반 시공상세도 작성비용(장/원)으로 강교 시공상세도를 작성하여서는 안된다는 것임
- 6) ○○○도 ○○시 ○○읍 ○○리 000-00에 있는 ○○○○산업(주) 공장에서 제작하고 ○○감리원 공장상주감리 시행(2012. 5. 1.~2012. 7. 31. 31백만원) 하였음
- 7) 강교제작을 제외한 당해 공사 목적물의 시공을 위하여 도면, 시방서 및 작업계획 등에 따른 시공상세도를 작성하는데 소요되는 비용
- 8) 이에 대하여 책임감리원(○○엔지니어링, ○○○)은 정산은 준공 시까지 기 승인되었던 상세도면의 수량을 확인하는 방법 위주로 정산을 한 결과 도급에 반영된 시공상세도 작성비 보다 감액이 되었기 때문에 정산이 적정하게 되었다고 판단하였으며, 금번 감사지적된 상세도면은 '11.12월에 승인된 건이라 상당한 기간이 경과되었고 이런 내용이 관련규정에 있는지를 미처 알지 못하였다고 진술. ○○건설 현장대리인(○○○)은 강교 제작 단가에 시공상세도 작성비가 포함되어 있는지 모르고 정산수량에 포함하였으며, 지적된 비용은 관련규정에 따라 반납하겠다는 의견 제출

[**훈계**] 위 관련자를 훈계처분하시기 바랍니다.

[**시정**] 시공상세도 작성비 정산을 잘못하여 발주청에 23,037,250원 상당의 손해를 끼친 책임건설사업관리기술자와 현장대리인에 대하여 「건설기술진흥법」 제24조에 따라 “업무정지” 처분이 되도록 조치하시고, 부당하게 과다 지급된 23,037,250원 상당과 발생이자를 “회수”하고 국고보조금 해당금액을 국고로 반납하시기 바랍니다.