

# 행 정 자 치 부

## 주 의 요 구

제 목 지방자치단체 자체 심의·자문기구를 통한 보조금 집행 부적정

기 관 명 경상남도

관 계 기 관 창원시, 진주시, 사천시, 김해시, 밀양시, 의령군, 함안군, 창녕군,  
고성군, 남해군, 하동군, 산청군, 함양군, 거창군, 합천군

내 용

경상남도 창원시, 진주시, 사천시, 김해시, 밀양시, 의령군, 함안군, 창녕군, 고성군, 남해군, 하동군, 산청군, 함양군, 거창군, 합천군에서는 「통합방위법」, 「향토예비군 설치법」을 근거로 관할구역별 통합방위태세의 확립에 필요한 시책, 예비군 육성·지원 시책 등의 업무를 추진하고 있다.

「통합방위법」 제5조에 따르면 시·도지사 소속으로 시·도 통합방위협의회를 두고 그 의장은 시·도지사가 되며, 시장·군수·구청장 소속으로 시·군·구 통합방위협의회를 두고 그 의장은 시장·군수·구청장이 되며 동 협의회는 통합방위대비책, 통합방위작전·훈련의 지원 대책, 국가방위요소의 효율적 육성·운용 및 지원 대책을 심의하도록 규정되어 있다.

「향토예비군 설치법」 제14조의3 및 같은 법 시행령 제33조에 따르면 예비군의 육성·지원을 위하여 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도·시·군·자치구·읍·면·동 단위로 지역방위협의회를 설치·운영하도록 규정되어 있다.

같은 법 제34조에 따르면 협의회는 향토방위작전 시 차량·선박 및 시설의 지원에 관한 사항, 향토방위작전에 참가한 예비군의 급식 지원에 관한 사항, 향토방위작전 및 훈련에 참가한 예비군의 사기 양양과 민·관·군 간의 유대 강화에

관한 사항, 향토방위작전 동원명령 발령의 전파에 관한 사항 등을 심의하도록 규정되어 있다.

「지방재정법」 제17조에 따르면 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 법률에 규정이 있는 경우, 국고 보조 재원에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우 등에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있도록 되어 있으며, 같은 법 제36조에 따르면 예산편성시 지방자치단체는 세입·세출의 항목이 구체적으로 명시되도록 예산을 계상하도록 규정되어 있다.

「지방보조금 관리기준」에 따르면 지방보조금은 지방자치단체가 민간 등이 자율적으로 수행하는 사업에 대해 개인 또는 단체 등에 지원하거나, 시·도가 정책상 또는 재정사정상 특히 필요하다고 인정할 때 시·군·구에 지원하는 재정상의 원조로 규정되어 있다.

따라서 「향토예비군 설치법」에 따른 향토예비군의 육성·지원, 「통합방위법」에 따른 국가방위요소의 효율적 육성·운용 및 지원 등의 사무 추진에 소요되는 경비를 해당 자치단체에서 직접 집행하고자 할 때에는 항목이 구체적으로 명시되도록 예산을 계상하여야 하며 자체 심의기구를 통하여 보조금으로 편성·집행할 수 없다.

그런데도 위 관서에서는 [표]와 같이 지방보조사업자가 될 수 없는 시장·군수 소속의 자체 심의기구에 불과한 통합방위협의회 또는 방위협의회를 보조사업자로하여 지방보조금을 교부 후 그 심의기구를 운영하는 부서에서 군부대 위문금 등 업무추진비성 경비 등을 직접 집행하는 등 지방재정의 투명성을 저해하였다.

[표] 지방자치단체 자체 심의기구에 교부·집행한 지방보조금 명세 (단위 : 천원)

| 시군  | 회계연도  | 예산액       | 교부액       | 집행액       | 예산과목(통계목)   | 보조사업자명      | 집행부서  |
|-----|-------|-----------|-----------|-----------|-------------|-------------|-------|
|     | 총계    | 6,039,227 | 6,039,227 | 5,837,050 |             |             |       |
| 창원시 | 소계    | 2,332,200 | 2,332,200 | 2,316,511 |             |             |       |
|     | 2016년 | 542,500   | 542,500   | 534,968   | 예비군육성지원경상보조 | 창원시○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2015년 | 622,500   | 622,500   | 622,500   | 예비군육성지원경상보조 | 창원시○○○○○○○○ | ○○과   |

| 시 군 | 회계연도  | 예산액       | 교부액       | 집행액       | 예산과목(통계목)   | 보조사업자명      | 집행부서  |
|-----|-------|-----------|-----------|-----------|-------------|-------------|-------|
|     | 2014년 | 528,600   | 528,600   | 521,335   | 예비군육성지원경상보조 | 창원시○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2013년 | 638,600   | 638,600   | 637,707   | 예비군육성지원경상보조 | 창원시○○○○○○○○ | ○○과   |
| 진주시 | 소계    | 1,092,600 | 1,092,600 | 1,035,088 |             |             |       |
|     | 2016년 | 231,300   | 231,300   | 191,059   | 예비군육성지원경상보조 | 진주시○○○○○○○○ | ○○과   |
|     | 2015년 | 231,300   | 231,300   | 231,300   | 예비군육성지원경상보조 | 진주시○○○○○○○○ | ○○과   |
|     |       | 170,000   | 170,000   | 152,832   | 민간경상사업보조    | 진주시○○○○○○○○ | ○○과   |
|     | 2014년 | 230,000   | 230,000   | 229,987   | 예비군육성지원경상보조 | 진주시○○○○○○○○ | ○○과   |
|     | 2013년 | 230,000   | 230,000   | 229,910   | 예비군육성지원경상보조 | 진주시○○○○○○○○ | ○○면   |
| 사천시 | 소계    | 124,000   | 124,000   | 120,084   |             |             |       |
|     | 2016년 | 45,000    | 45,000    | 43,287    | 예비군육성지원경상보조 | 사천시○○○○회    | ○○과   |
|     | 2015년 | 29,000    | 29,000    | 29,000    | 예비군육성지원경상보조 | 사천시○○○○회    | ○○과   |
|     | 2014년 | 25,000    | 25,000    | 24,595    | 예비군육성지원경상보조 | 사천시○○○○회    | ○○과   |
|     | 2013년 | 25,000    | 25,000    | 23,202    | 예비군육성지원경상보조 | 사천시○○○○회    | ○○과   |
| 김해시 | 소계    | 512,828   | 512,828   | 463,080   |             |             |       |
|     | 2016년 | 123,120   | 123,120   | 73,512    | 예비군육성지원경상보조 | 김해시○○○○○○○○ | ○○과   |
|     | 2015년 | 158,120   | 158,120   | 157,980   | 예비군육성지원경상보조 | 김해시○○○○○○○○ | ○○과   |
|     | 2014년 | 126,166   | 126,166   | 126,166   | 예비군육성지원경상보조 | 김해시○○○○○○○○ | ○○과   |
|     | 2013년 | 105,422   | 105,422   | 105,422   | 예비군육성지원경상보조 | 김해시○○○○○○○○ | ○○과   |
| 밀양시 | 소계    | 404,981   | 404,981   | 404,981   |             |             |       |
|     | 2014년 | 14,964    | 14,964    | 14,964    | 예비군육성지원경상보조 | 밀양시○○○○○○○○ | ○○과   |
|     |       | 167,917   | 167,917   | 167,917   | 예비군육성지원자본보조 | 밀양시○○○○○○○○ | ○○과   |
|     | 2013년 | 13,997    | 13,997    | 13,997    | 예비군육성지원경상보조 | 밀양시○○○○○○○○ | ○○과   |
|     |       | 208,103   | 208,103   | 208,103   | 예비군육성지원자본보조 | 밀양시○○○○○○○○ | ○○과   |
| 의령군 | 소계    | 271,136   | 271,136   | 266,125   |             |             |       |
|     | 2016년 | 10,000    | 10,000    | 8,166     | 예비군육성지원경상보조 | 의령군○○○○○○○○ | ○○과   |
|     | 2015년 | 78,000    | 78,000    | 72,817    | 예비군육성지원경상보조 | 의령군○○○○○○○○ | ○○과   |
|     | 2014년 | 109,440   | 109,440   | 110,058   | 예비군육성지원경상보조 | 의령군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2013년 | 73,696    | 73,696    | 75,084    | 예비군육성지원경상보조 | 의령군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
| 함안군 | 소계    | 16,000    | 16,000    | 15,304    |             |             |       |
|     | 2016년 | 6,000     | 6,000     | 5,960     | 예비군육성지원경상보조 | 함안군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2015년 | 5,000     | 5,000     | 4,544     | 예비군육성지원경상보조 | 함안군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2014년 | 5,000     | 5,000     | 4,800     | 예비군육성지원경상보조 | 함안군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
| 창녕군 | 소계    | 229,171   | 229,171   | 229,168   |             |             |       |
|     | 2014년 | 123,831   | 123,831   | 123,831   | 예비군육성지원경상보조 | 창녕군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2013년 | 105,340   | 105,340   | 105,337   | 예비군육성지원경상보조 | 창녕군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
| 고성군 | 소계    | 157,650   | 157,650   | 157,650   |             |             |       |
|     | 2016년 | 50,000    | 50,000    | 50,000    | 예비군육성지원경상보조 | 고성군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2013년 | 107,650   | 107,650   | 107,650   | 예비군육성지원경상보조 | 고성군○○○○○○○○ | ○○면   |
| 남해군 | 소계    | 193,824   | 193,824   | 188,767   |             |             |       |
|     | 2016년 | 23,200    | 23,200    | 18,143    | 예비군육성지원경상보조 | 남해군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2015년 | 23,200    | 23,200    | 23,200    | 예비군육성지원경상보조 | 남해군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2014년 | 74,382    | 74,382    | 74,382    | 예비군육성지원경상보조 | 남해군○○○○○○○○ | ○○○○과 |

| 시군  | 회계연도  | 예산액     | 교부액     | 집행액     | 예산과목(통계목)   | 보조사업자명      | 집행부서  |
|-----|-------|---------|---------|---------|-------------|-------------|-------|
|     |       | 18,000  | 18,000  | 18,000  | 예비군육성지원자본보조 | 남해군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2013년 | 55,042  | 55,042  | 55,042  | 예비군육성지원경상보조 | 남해군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
| 하동군 | 소계    | 366,837 | 366,837 | 332,511 |             |             |       |
|     | 2016년 | 30,000  | 30,000  | 21,552  | 예비군육성지원경상보조 | 하동군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     |       | 68,500  | 68,500  | 51,275  | 예비군육성지원자본보조 | 하동군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2015년 | 25,000  | 25,000  | 23,311  | 예비군육성지원경상보조 | 하동군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     |       | 68,500  | 68,500  | 68,200  | 예비군육성지원자본보조 | 하동군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2014년 | 27,300  | 27,300  | 26,402  | 예비군육성지원경상보조 | 하동군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     |       | 66,200  | 66,200  | 66,200  | 예비군육성지원자본보조 | 하동군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2013년 | 25,000  | 25,000  | 19,235  | 예비군육성지원경상보조 | 하동군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     |       | 56,337  | 56,337  | 56,337  | 예비군육성지원자본보조 | 하동군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 소계    | 32,000  | 32,000  | 28,947  |             |             |       |
| 산청군 | 2016년 | 8,000   | 8,000   | 4,310   | 예비군육성지원경상보조 | 산청군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2015년 | 8,000   | 8,000   | 8,000   | 예비군육성지원경상보조 | 산청군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2014년 | 8,000   | 8,000   | 8,637   | 예비군육성지원경상보조 | 산청군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2013년 | 8,000   | 8,000   | 8,000   | 예비군육성지원경상보조 | 산청군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 소계    | 60,000  | 60,000  | 56,847  |             |             |       |
| 함양군 | 2016년 | 15,000  | 15,000  | 11,847  | 예비군육성지원경상보조 | 함양군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2015년 | 15,000  | 15,000  | 15,000  | 민간경상사업보조    | 함양군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2014년 | 15,000  | 15,000  | 15,000  | 민간경상사업보조    | 함양군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2013년 | 15,000  | 15,000  | 15,000  | 민간경상사업보조    | 함양군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 소계    | 210,000 | 210,000 | 188,378 |             |             |       |
| 거창군 | 2016년 | 60,000  | 60,000  | 27,193  | 예비군육성지원경상보조 | 거창군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2015년 | 50,000  | 50,000  | 52,041  | 예비군육성지원경상보조 | 거창군○○○○○○○○ | ○○과   |
|     | 2014년 | 50,000  | 50,000  | 54,117  | 예비군육성지원경상보조 | 거창군○○○○○○○○ | ○○과   |
|     | 2013년 | 50,000  | 50,000  | 55,027  | 예비군육성지원경상보조 | 거창군○○○○○○○○ | ○○면   |
|     | 소계    | 36,000  | 36,000  | 33,609  |             |             |       |
| 합천군 | 2016년 | 9,000   | 9,000   | 6,702   | 민간경상사업보조    | 합천군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2015년 | 9,000   | 9,000   | 8,986   | 민간경상사업보조    | 합천군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2014년 | 9,000   | 9,000   | 8,969   | 민간경상사업보조    | 합천군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 2013년 | 9,000   | 9,000   | 8,952   | 민간경상사업보조    | 합천군○○○○○○○○ | ○○○○과 |
|     | 소계    |         |         |         |             |             |       |

조치할 사항      창원시장, 진주시장, 사천시장, 김해시장, 밀양시장, 의령군수, 함안군수, 창녕군수, 고성군수, 남해군수, 하동군수, 산청군수, 함양군수, 거창군수, 합천군수는

「향토예비군 설치법」에 따른 향토예비군의 육성·지원, 「통합방위법」에 따른

국가방위요소의 효율적 육성·운용 및 지원 등의 사무와 관련된 경비를 자체 심의·자문기구를 보조사업자로 하여 집행하지 마시고 「지방재정법」 등 관련 규정에 정해진 세출예산 과목에 맞게 편성·집행하시기 바랍니다.