

농림축산식품부

시 정 요 구

제 목 쌀소득 보전 직불금 지급 부적정

기 관 명 경상남도

관 계 기 관 창원시, 진주시, 사천시, 김해시, 밀양시, 의령군, 함안군, 창녕군,
고성군, 남해군, 하동군, 산청군, 함양군, 거창군, 합천군

내 용

경상남도에서는 시장개방 확대 등으로 우려되는 쌀값 하락으로부터 농업인의 소득안정을 도모하고, 농지의 기능과 형상 유지로 농지의 사회적 편익 확보 및 식량자급률 제고를 위하여 쌀소득보전직접지불제 사업을 추진하고 있다.

「농업소득의 보전에 관한 법률」 제4조에 따르면 농업인 등의 소득안정을 위하여 농업소득보전직접지불금(이하 “쌀직불금”이라 한다)을 지급하고, 쌀직불금은 고정직접지불금¹⁹¹⁾과 변동직접지불금¹⁹²⁾으로 구분하고 있다.

쌀직불금 지급대상이 되는 농지는 1998년 1월 1일부터 2000년 12월 31일까지 논농업에 이용된 농지(농지법에 따른 농지를 말함)로 하며, 다만 「농지법」 제34조, 제35조 또는 제43조에 따라 농지전용허가를 받거나 농지전용신고를 한 농지와 농지전용협의를 거친 농지 등은 지급대상에서 제외하도록 「농업소득의 보전에 관한 법률」 제5조에 규정되어 있다.

따라서 쌀직불금을 지급하고자 할 경우에는 해당 농지가 농지전용 신고,

191) 고정직접지불금

- 농업소득직불금 등록자에게 농지의 형상 및 기능을 대통령령으로 정하는 기준에 따라 유지하고 있는 농지분에 대하여 지급

- 지급대상 농지에서 '01년 이후 벼, 연근, 미나리, 왕골이외의 다른 작물로 전환하거나 휴경하는 경우에도 지급

192) 변동직접지불금

- 고정직접지불금 요건을 충족하고 대상농지에 물을 가두어 쌀을 생산하되, 농약 및 화학비료의 사용기준을 준수

농지전용협의를 거친 경우, 한국농어촌공사 농지은행에 농지를 매도하거나 장기 위탁하여 실제로 농사를 짓지 않는 경우 등 지급대상에서 제외되는지 여부를 확인하여야 한다.

그런데도 경상남도 밀양시, 함안군, 하동군 등 15개 시·군에서는 2013~2015년도 쌀직불금을 지급하면서 [표 1]“쌀직불금 농지전용 부당지급 현황”, [표 2] “쌀직불금 국공유지 임대차 미계약 및 농지면적 1,000㎡미만 부당지급 현황”, [표 3]“쌀직불금과 조건불리직불금 중복수령 현황”과 같이 쌀직불금 지급대상이 아닌 농업인을 확인한 결과 총 272호 농가, 28,098,470원의 쌀직불금을 부당하게 지급하였다.

[표 1] 쌀직불금 농지전용 부당지급 현황(2013~2015년)

시군명	쌀 직불금 지급농지 (㎡)			쌀직불금 지급내역 (㎡, 원)					재검토결과 회수해야 할 직불금 (㎡, 원)				
	건수	농지면적	전용면적	지급면적		지급액			회수대상 면적		회수금액		
				고정	변동	계	고정	변동	고정	변동	계	고정	변동
합계 (A+B+C)	272					40,099,690					28,098,470		
소계 (A)	195	255,540	142,802	226,862	122,394	27,117,990	18,981,280	8,137,710	131,901	59,721	15,116,770	11,226,900	3,889,870
창원시	5	4,272	2,118	3,892	975	384,030	286,570	97,460	2,118	88	163,430	154,640	8,790
진주시	3	5,958	2,402	5,958	1,655	492,790	448,730	44,060	2,402	650	194,940	177,640	17,300
김해시	1	1,222	295	1,222		131,530	131,530		295		31,750	31,750	
밀양시	18	26,656	13,695	22,491	12,456	2,988,130	2,096,420	891,710	14,246	4,350	1,599,500	1,244,610	354,890
의령군	16	13,051	11,291	13,051	7,138	1,609,900	1,186,870	423,030	11,291	5,030	1,362,600	966,930	395,670
함안군	48	73,240	56,379	55,898	17,000	5,760,460	4,906,230	854,230	45,611	9,783	4,571,570	3,990,340	581,230
고성군	17	14,675	7,746	7,746	4,915	1,057,460	641,030	416,430	7,746	4,915	1,057,460	641,030	416,430
남해군	10	10,060	2,528	10,049	8,641	1,506,610	861,890	644,720	2,326	1,739	338,840	211,540	127,300
하동군	43	57,753	20,428	60,559	46,578	8,217,370	4,808,560	3,408,810	20,785	17,190	2,927,290	1,785,840	1,141,450
함양군	28	39,984	23,570	37,623	19,669	4,198,790	2,936,400	1,262,390	21,708	13,685	2,492,760	1,711,020	781,740
거창군	6	8,669	2,350	8,373	3,367	770,920	677,050	93,870	3,373	2,291	376,630	311,560	65,070

[표 2] 쌀직불금 농지면적 1,000㎡ 미만 및 국공유지 임대차 미계약 부당지급 현황

시군명	구분	건수	쌀직불금 지급내역 (㎡, 원)						재검토결과 회수해야 할 직불금 (㎡, 원)					
			지급면적		지급액				회수대상 면적		회수금액			
			고정	변동	계	고정	변동		고정	변동	계	고정	변동	
소계(B)		17	37,013	35,342	5,002,220	3,546,300	1,455,920		37,013	35,342	5,002,220	3,546,300	1,437,920	
사천시	국공유지임대차 미계약	12	34,423	34,423	4,670,860	3,306,800	1,364,060		34,423	34,423	4,670,860	3,306,800	1,346,060	
진주시	1,000㎡미만	1	954		81,090	81,090			954		81,090	81,090		
밀양시	"	2	919	919	190,770	98,910	91,860		919	919	190,770	98,910	91,860	
의령군	"	1	337		27,200	27,200			337		27,200	27,200		
합천군	"	1	380		32,300	32,300			380		32,300	32,300		

[표 3] 쌀직불금과 조건불리직불금 중복수령 현황

시군명	건수	쌀직불금 지급내역 (㎡, 원)		조건불리직불금 지급 내역(㎡, 원)		중복직불금 회수대상내역 (㎡, 원)			
		지급면적	지급금액	지급면적	지급금액	회수 직불금	지급면적	지급금액	
소계(C)	60	93,443	7,979,480	93,031	4,060,220		93,443	7,979,480	
거창군	22	37,437	3,121,100	36,438	1,457,500	쌀	37,437	3,121,100	
남해군	5	5,132	689,350	4,812	192,480	쌀	5,132	689,350	
산청군	6	8,612	720,820	8,612	367,870	쌀	8,612	720,820	
창녕군	2	1,773	172,010	1,773	88,650	쌀	1,773	172,010	
함안군	1	1,708	165,670	1,708	68,320	쌀	1,708	165,670	
함양군	24	38,781	3,110,530	39,688	1,885,400	쌀	38,781	3,110,530	

조치할 사항 창원시장, 진주시장, 사천시장, 김해시장, 밀양시장, 의령군수, 함안군수, 창녕군수, 고성군수, 남해군수, 하동군수, 산청군수, 함양군수, 거창군수, 합천군수는

농지전용, 농지면적 1,000㎡ 미만, 국공유지 임대차 미계약, 조건불리직불금 중복수령 등으로 지급대상이 아닌 농업인에게 지급된 쌀소득보전직불금 28,098,470원을 회수 하는 등 적절한 조치를 하시기 바랍니다.