

정 부 합 동 감 사 결 과

시 정 요 구

제 목 사방지 지정 미고시 및 국토이용정보체계 관리 소홀

기 관 명 충청남도 공주시, 천안시, 보령시, 아산시, 서산시, 당진시,
부여군, 청양군, 예산군

내 용

「사방사업법」 제2조제4호 및 같은 법 제4조제1항의 규정에 따르면 사방사업을 시행하였거나 시행하기 위한 지역은 같은 법 시행령 제2조에 따라 아래1)와 같은 사항을 고시하도록 되어 있다.

그리고 같은 법 제4조에 따라 지정된 사방지는 같은 법 시행규칙 제2조에 따라 사방지 지정대장, 사방지 지정구역도를 작성·보관하도록 되어 있다.

또한 같은 법 제14조 및 제15조의 규정에 따르면 사방지는 허가를 받지 아니하고는 입목·죽의 벌채, 토석·나무뿌리 또는 풀뿌리의 채취, 가축의 방목, 그 밖에 사방시설을 훼손·변경하거나 토지의 형질을 변경하는 행위를 하지 못하고, 사방시설의 안전성 확보를 위하여 점검 및 안전진단 등을 실시하도록 되어 있다.

그리고 「토지이용규제 기본법」 제8조, 제9조 및 제10조의 규정에 따르면 지방자치단체의 장은 국토이용정보체계²⁾를 이용하여 필지별로 지역·지구 등의

1) 1. 지정·변경 또는 해제한 토지소재지의 지번·지목·면적, 2. 지정·변경 또는 해제사유, 3. 지정·변경 또는 해제사업의 종류, 4. 지정·변경 또는 해제연월일, 5. 지적이 표기된 지형도 또는 지적도 등에 지정·변경·해제한 사방지를 명시한 도면

2) 부동산정보시스템(KRAS), 한국토지정보시스템(KLIS), 도시계획정보시스템(UPIS), 토지이용규제정보

지정 여부 및 행위제한 내용을 일반 국민에게 제공하여야 하고, 발급 신청이 있는 경우 토지이용계획확인서를 발급하도록 하고 있다.

따라서 사방사업을 시행하였거나 시행하기 위한 지역은 사방지로 지정·고시하고 국토이용정보체계를 이용하여 필지별 사방지 지정 여부 및 행위제한 내용 등을 일반 국민에게 제공하여 국토의 보전, 재해의 방지, 경관의 조성 또는 수원 함양의 목적대로 사방지가 관리되도록 하여야 한다.

그런데 충청남도³⁾(○○○○연구소 ○○사무소) 및 공주시 등 9개 시·군에서는 [붙임]과 같이 계류보전 등 사방지 210개소 595,394㎡에 대한 사방사업을 시행하고도 2017. 11. 15. 감사일 현재까지 충청남도 공주시 등 8개 시·군의 사방지 82개소 112,270㎡를 지정·고시 하지 않았을 뿐만 아니라 국토이용정보체계에도 그 정보를 등재하지 않았으며, 충청남도 천안시 ○○댐 1개소 537㎡는 사방지로 지정·고시도 하지 않은 채 국토이용정보체계에 등재하였다.

또한 충청남도 공주시 등 8개 시·군의 사방지 127개소 482,587㎡는 사방지로 지정·고시하고도 국토이용정보체계에 등재하지 않아 시스템상 사방지 지정에 따른 행위제한 여부를 확인할 수 없다.

그 결과 토지이용과 관련된 행정의 신뢰성을 떨어뜨리고, 「사방사업법」 등에서 정한 행위제한 규정이 잘못 적용될 우려가 있다.

시스템(LUIPS) 등

3) 사방지 지정·고시 및 국토이용정보체계 등재는 보령시 소관 업무임

[붙임]

사방사업 현황(2014~2017)

※ 사방지 210개소 중 82개소(사방지 미지정, 국토이용정보체계 미등재), 127개소(사방지 지정, 국토이용정보체계 미등재), 1개소(사방지 미지정, 국토이용정보체계 등재)

기 관	연 도	사업명	개 소 (수)	사업면적 (㎡)	고시 및 국토이용정보체계 등재 현황		
					고시·미등재 (㎡)	미고시·미등재 (㎡)	미고시·등재 (㎡)
		합 계	210	595,394	482,587	112,270	537
본 청 (보령시 소관)		소 계	35	266,611	266,611		
	2014	계류보전	4	10,744	10,744		
	2014	사 방 댐	1	1,251	1,251		
	2014	산지사방	3	10,407	10,407		
	2014	해안방재림	2	34,288	34,288		
	2015	계류보전	4	2,302	2,302		
	2015	사 방 댐	2	2,687	2,687		
	2015	산림복원	1	60,000	60,000		
	2015	산지사방	1	8,024	8,024		
	2015	해안방재림	2	32,100	32,100		
	2016	사 방 댐	1	862	862		
	2016	계류보전	3	2,876	2,876		
	2016	산지사방	2	5,587	5,587		
	2016	산림복원	1	29,050	29,050		
	2016	해안침식	1	1,200	1,200		
	2017	계류보전	2	1,531	1,531		
	2017	사 방 댐	1	1,838	1,838		
	2017	산지사방	2	10,040	10,040		
	2017	산림복원	1	50,000	50,000		
2017	해안침식	1	1,824	1,824			
공주시		소 계	18	33,718	28,844	4,874	
	2014	사 방 댐	3	6,335	6,335		
	2014	계류보전	3	5,857	5,857		
	2015	사 방 댐	3	5,218	5,218		
	2015	계류보전	1	2,555	2,555		
	2016	사 방 댐	3	5,772	5,772		
	2016	계류보전	2	3,107	3,107		
	2017	사 방 댐	2	2,511		2,511	
	2017	계류보전	1	2,363		2,363	
천안시		소 계	10	9,016	7,095	1,384	537
	2014	사 방 댐	2	1,715	1,715		
	2014	계류보전	1	1,124	1,124		
	2015	사 방 댐	3	2,729	2,729		

기 관	연 도	사업명	개 소 (수)	사업면적 (㎡)	고시 및 국토이용정보체계 등재 현황		
					고시·미등재 (㎡)	미고시·미등재 (㎡)	미고시·등재 (㎡)
	2015	계류보전	2	1,527	1,527		
	2017	사 방 댐	1	537			537
	2017	계류보전	1	1,384		1,384	
보령시		소 계	18	84,820	84,820		
	2014	사 방 댐	3	6,837	6,837		
	2014	계류보전	1	7,906	7,906		
	2015	사 방 댐	3	7,531	7,531		
	2015	계류보전	1	4,334	4,334		
	2016	사 방 댐	3	6,082	6,082		
	2016	계류보전	1	5,967	5,967		
	2016	해안방재림	1	13,543	13,543		
	2017	사 방 댐	2	4,095	4,095		
	2017	계류보전	1	4,521	4,521		
	2017	산사태예방	1	1,706	1,706		
	2017	해안방재림	1	22,298	22,298		
아산시		소 계	16	62,522	39,708	22,814	
	2014	계류보전	3	6,631	6,631		
	2015	계류보전	3	4,981	4,981		
	2015	산지보전	1	3,549	3,549		
	2016	계류보전	3	9,977	9,977		
	2016	산지보전	2	14,570	14,570		
	2017	계류보전	1	6,480		6,480	
	2017	사 방 댐	2	8,334		8,334	
	2017	산지보전	1	8,000		8,000	
서산시		소 계	16	19,908	5,548	14,360	
	2014	사 방 댐	2	3,540	3,540		
	2014	계류보전	2	2,008	2,008		
	2015	사 방 댐	2	2,756		2,756	
	2015	계류보전	2	3,191		3,191	
	2016	사 방 댐	1	481		481	
	2016	계류보전	2	4,074		4,074	
	2017	사 방 댐	1	1,383		1,383	
	2017	계류보전	4	2,475		2,475	
당진시		소 계	18	31,701	12,576	19,125	
	2014	산사태예방	1	5,353	5,353		
	2014	계류보전	3	7,223	7,223		
	2015	산사태예방	3	4,584		4,584	
	2015	계류보전	4	5,844		5,844	
	2016	계류보전	4	5,637		5,637	
	2017	계류보전	2	2,277		2,277	
	2017	사 방 댐	1	783		783	

기 관	연 도	사업명	개 소 (수)	사업면적 (㎡)	고시 및 국토이용정보체계 등재 현황		
					고시·미등재 (㎡)	미고시·미등재 (㎡)	미고시·등재 (㎡)
부여군		소 계	22	19,041	15,291	3,750	
	2015	산지사방	1	1,505	1,505		
	2015	사 방 댐	3	3,410	3,410		
	2015	계류보전	5	4,395	4,395		
	2016	산지사방	1	411	411		
	2016	사 방 댐	3	3,283	3,283		
	2016	계류보전	3	2,287	2,287		
	2017	사 방 댐	2	1,530		1,530	
	2017	계류보전	4	2,220		2,220	
청양군		소 계	19	28,120	22,094	6,026	
	2014	사 방 댐	3	6,562	6,562		
	2014	계류보전	2	2,704	2,704		
	2015	사 방 댐	2	2,493	2,493		
	2015	계류보전	3	4,246	4,246		
	2016	사 방 댐	1	1,039	1,039		
	2016	계류보전	4	5,050	5,050		
	2017	사 방 댐	1	1,485		1,485	
	2017	계류보전	3	4,541		4,541	
예산군		소 계	38	39,937		39,937	
	2014	사 방 댐	3	1,909		1,909	
	2014	계류보전	2	2,469		2,469	
	2015	사 방 댐	6	4,574		4,574	
	2015	계류보전	5	6,182		6,182	
	2016	사 방 댐	4	4,116		4,116	
	2016	계류보전	9	12,185		12,185	
	2017	사 방 댐	3	2,199		2,199	
	2017	계류보전	6	6,303		6,303	

* 감사대상기관 제출자료 재구성