

정 부 합 동 감 사 결 과

시 정 요 구

제 목 받농업직불금 지급 부적정

기 관 명 충청남도 천안시, 공주시, 보령시, 아산시, 서산시, 계룡시,
당진시, 부여군, 청양군, 예산군, 태안군

내 용

충청남도에서는 밭작물 재배농가의 소득 안정 도모 및 주요 밭작물의 자급률을 제고를 위하여 「농산물의 생산자를 위한 직접지불제도 시행규정 및 농림사업 시행지침」에 따라 밭농업직불제 지급대상 농지, 지급대상자, 신청자격, 지급요건 등을 확인하고 관련 첨부서류를 검토한 후 최종 직불금을 대상자에게 지급하는 업무를 수행하고 있다.

「농업소득의 보전에 관한 법률」 제5조 및 제6조의 규정에 따르면 밭직불금 지급대상이 되는 농지는 지목과 상관없이 2012년 1월 1일부터 2014년 12월 31일까지 밭농업에 이용된 농지(농지법에 따른 농지를 말함)로 하며, 다만 「농지법」 제34조, 제35조 또는 제43조에 따라 농지전용허가·신고·협의를 거친 농지, 자기의 소유가 아닌 농지를 무단으로 점유하는 자 등은 지급대상에서 제외하도록 되어 있다.

또한 「농산물의 생산자를 위한 직접지불제도 시행규정」 제40조의4제2항의 규정에 따르면 밭농업보조금 지급대상자 등록신청 전년도를 기준으로 농업 외의 종합소득금액이 3,700만 원 이상인 자와 밭농업 재배면적의 합이 1,000㎡ 미만인

자는 발농업보조금 지급대상자가 될 수 없도록 되어 있다.

이와 관련 신청자인 농업인이 직불제 신청 당시에는 지급요건을 충족하였으나, 이후 국립농산물품질관리원과 한국농어촌공사에서 직불제 등록(신청) 농지에 대한 이행사항을 점검하면서 농지 형상 및 기능 유지, 농지 이용여부 등이 충족되지 못하여 실제 재배농지 면적의 합이 1,000㎡ 미만으로 확인된 현장점검 결과 등을 전산시스템으로 지자체에 전송하였으며, 지자체에서는 그 결과를 확인하고 지급요건에 따라 필요한 조치를 하여야 한다.

따라서 지방자치단체에서 밭직불금을 지급하고자 할 경우에는 농지를 전용하거나 자기의 소유가 아닌 국·공유지를 임대차 계약 없이 무단점유한 자(이하 ‘국·공유지 임대차 미계약 자’라 한다), 발농업 재배면적의 합이 1,000㎡ 미만인 자 등은 지급대상에서 제외되는지 여부를 확인하여야 한다.

그런데 충청남도 천안시, 아산시, 부여군, 예산군 등 11개 시·군에서는 전송된 점검결과에 따라 불이행 및 불일치로 판정된 해당농지에 대해서 직불제 사업대상자 지급 제외요건 중 농지 전용자와 발농업 재배면적의 합이 1,000㎡ 미만인 자에 대해서 필요한 조치를 취하지 아니하고 아래 [표] ‘발농업직불금 부당지급 현황’과 같이 2014~2016년도까지 발농업직불금 지급대상이 아닌 총 860농가에게 16,145,290원의 발농업직불금을 부당하게 지급하였다.

[표] 발농업직불금 부당지급 현황(2014~2016년)

구분	밭직불금 지급농지(㎡)			밭직불금 지급내역(㎡, 원)					재검토결과 회수해야 할 직불금(㎡, 원)				
	건수	농지 면적	전용 면적	지급면적		지급액			회수대상 면적		회수금액		
				고정	논이모작	계	고정	논이모작	고정	논이모작	계	고정	논이모작
합 계 (A+B)	860	1,173,235	147,956	610,256	10,411	22,442,750	22,192,710	250,040	443,326	6,103	16,145,290	16,004,230	141,060
농지전용 (A)	228	384,395	147,956	313,972	7,262	11,765,480	11,562,680	202,800	147,042	2,954	5,468,020	5,374,200	93,820
1,000 미만(B)	632	592,019	-	296,284	3,149	10,677,270	10,630,030	47,240	296,284	3,149	10,677,270	10,630,030	47,240

조치할 사항 충청남도 천안시장, 공주시장, 보령시장, 아산시장, 서산시장,
계룡시장, 당진시장, 부여군수, 청양군수, 예산군수, 태안군수는

[시정] 농지전용, 국·공유지 임대차 미계약 등 지급대상이 아닌 농업인에게 지급된 밭농업직불금 16,145,290원을 회수하고, 앞으로 위와 같은 사례가 발생하지 않도록 관련 업무를 철저히 하시기 바랍니다.