

정 부 합 동 감 사 결 과

시정·주의 요구

제 목 가축분뇨 공동자원화(바이오가스 연계) 사업비 지출 부적정

기 관 명 충청남도 청양군

내 용

충청남도 청양군에서는 2015년 가축분뇨처리시설사업 중 가축분뇨공동자원화(바이오가스연계) 사업대상자로 ○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○법인(이하 “○○○○○○○”라 한다)을 선정 통보(2015. 9. 16.) 하고, 공법사 선정을 위한 제안서 심사결과 ○○○○○○주식회사(이하 “○○○○○”이라 한다)를 공법사로 선정하여 통보(2015. 10. 28.) 하였다.

「보조금 관리에 관한 법률」 제27조 및 「농림축산식품분야 재정사업관리 기본규정」 제53조2의 규정에 따르면 사업주관기관은 회계연도가 종료되었거나 사업이 완료된 때에는 보조사업자로부터 2개월 이내에 보조사업실적보고서, 보조사업에 든 경비를 재원별로 명백히 한 정산보고서, 정산보고서에 첨부하는 증빙서류를 제출받아 사업비 및 자부담금 집행에 대해 검정을 실시한 후 보조금을 집행하도록 되어 있다.

가축분뇨공동자원화사업과 관련하여 (주)○○엔지니어링에서 작성한 내역서의 총괄표에는 토목·건축분야 1,531,090,000원, 기계설비분야 2,968,910,000원으로 되어 있으며, 동 내역서 중 공사원가계산서¹⁾의 재료비 중 바이오가스 발전기

(400kw)가 420,108,238원(노무비 포함 423,716,174원)으로 되어 있고, 동 내역서에 따라 ○○○○○○와 ○○○○은 설비전기제어공사 도급계약을 2,970,000,000원으로 체결(2016. 4. 25.) 하였고, 이 금액에 맞추어 ○○○○은 독일에서 직접 수입한 380kw급 발전기 비용으로 420,108,238원(노무비 포함 423,716,174원)을 ○○○○○○를 통해 기성고 7차분에 포함하여 위 관서에 지급 요청하였고, 위 관서에서는 2017. 2. 18. 기성고 7차분을 지급결의 하였다.

그러나 당초 ○○○○○○에서 청양군에 사업 신청한 자료에 따르면 발전설비와 관련된 소요예산은 300,000,000원으로 되어 있으며, 공법사 선정을 위한 제안서 심사에서 탈락한 (주)○○○○의 발전기 관련 비용도 300,000,000원으로 되어 있다.

○○○○의 발전기설치 정산서를 제출 받아 확인 한 결과, 순수 발전기대금은 송금수수료를 포함한 284,299,453원이었으며, 나머지는 독일 엔지니어링 수수료 등 제비용²⁾이 77,419,910원이며, 일반관리비 및 이윤이 58,280,637원으로 합

1) 공사원가계산서 구성

- 순공사원가[재료비(직접재료비)+노무비(직접노무비+간접노무비)+경비(기계경비+산재보험료+고용보험료+국민건강보험료+국민연금보험료+노인장기요양보험료+퇴직공제부금비+산업안전보건관리비+환경보전비+기타경비+하도급지급보증수수료+건설기계대여금지급보증서발급수수료)] = 2,163,672,115원
- 일반관리비 : 순공사원가 계 × 6% = 129,820,326원
- 이윤 : (노무비+경비+일반관리비) × 15% = 94,026,650원
- 설계비 76,250,000원, 감리비 35,000,000원, 시운전비 150,000,000원, 한전불입금 29,040,000원, 사용전 검사 수수료 10,000,000원, 계통연계비 11,200,000원
- 부가가치세 : 공급가액 × 10% = 269,900,909원

2) 발전기설치 정산서 중 제비용 내역

- 독일 엔지니어링 수수료(기술제휴사) : 26,598,497원
- 수출입 물류비용 정산서(수입수수료) : 29,323,413원
- 독일제작사 방문경비(가이드 포함, 제품발주 및 확인) : 10,000,000원
- 발전기 인수(장비 및 인건비) : 1,500,000원
- 발전기 바닥매트설치(공사비) : 2,000,000원
- 발전기 설치자재(배관재 및 케이블) : 5,000,000원
- 발전기 시운전(독일엔지니어링) 경비(제작사 5일) : 3,000,000원

계 420,000,000원으로 되어 있는데, 첨부서류인 수출입 물류비용 정산서를 확인한 결과 물품 감정가격은 272,267,920원으로 되어 있으며, 이 가격으로 부가가치세 등을 정산하였다.

공사원가계산서에 따르면 재료비에 포함되는 발전기비용에 연동되는 경비는 산업안전보건관리비 $[(\text{재료비}+\text{직노})\times 1.86\%+5,349,000\text{원}]$, 환경보전비 $[(\text{재료비}+\text{직노}+\text{기계경비})\times 0.5\%]$, 기타경비 $[(\text{재료비}+\text{노무비})\times 5.2\%]$, 하도급지급보증수수료 $[(\text{재료비}+\text{직노}+\text{기계경비})\times 0.081\%]$, 건설기계대여금지급보증서발급수수료 $[(\text{재료비}+\text{직노}+\text{기계경비})\times 0.07\%]$ 등이 있으며, 일반관리비 $[(\text{재료비}+\text{노무비}+\text{경비})\times 6\%]$, 이윤 $[(\text{노무비}+\text{경비}+\text{일반관리비})\times 15\%]$, 부가가치세(공급가액의 10%) 등도 발전기 비용에 연동 되어 있다.

그러므로 ○○○○의 발전기설치 정산서 중 순수 발전기대금(송금수수료 포함) 외에 독일 엔지니어링 수수료 등 제비용과 일반관리비 및 이윤 항목은 공사원가계산서에 따른 경비, 일반관리비, 이윤, 부가가치세 등으로 계상되는 것이기 때문에 재료비에 해당되는 발전기 비용에서 제외되어야 한다.

따라서 ○○○○의 발전기설치 정산서에 첨부되어 있는 수출입 물류비용 정산서의 물품 감정가격인 272,267,920원만 재료비에 포함된 발전기비용으로 인정되어야 하며, 2017. 2. 18. 지급 결의한 420,108,238원 중 나머지 금액인 147,840,318원은 이중으로 청구된 것이다.

그리고 재료비에 포함하여 이중으로 청구된 147,840,318원에 연동된 경비³⁾

3) 경비 내역

- 산업안전보건관리비(재료비*1.86%) : $147,840,318\text{원}\times 1.86\% = 2,749,829\text{원}$
- 환경보전비(재료비*0.5%) : $147,840,318\text{원}\times 0.5\% = 739,201\text{원}$
- 기타경비(재료비*5.2%) : $147,840,318\text{원}\times 5.2\% = 7,687,696\text{원}$

11,399,964원, 일반관리비⁴⁾ 9,554,416원, 이윤⁵⁾ 3,143,157원, 부가가치세⁶⁾ 17,193,785원 등도 이중으로 청구된 것이므로, 이들 금액의 총합계인 189,131,640원이 이중으로 청구된 사업비(지원비율 : 국고 40%, 지방비 30%, 용자 30%)에 해당되므로 회수하여야 한다.

조치할 사항 충청남도 청양군수는

[시정] 2015년 가축분뇨공동자원화사업(바이오가스 연계)에 대해 다시 정산을 실시하고, 사업비 정산결과 이중으로 청구되어 지급된 189,131,640원을 ○○○○ ○○주식회사로부터 회수하여 지원비율에 따라 국고(75,652,660원) 및 지방비(56,739,490원) 세입, 사업자 ○○○○○○○○○○○○○○○○법인(56,739,490원)에게 반납 등 적절한 조치를 취하시기 바랍니다.

[주의] 앞으로 정산을 실시할 때에는 「보조금 관리에 관한 법률」 제31조 및 「농림축산식품분야 재정사업관리 기본규정」 제53조의2 제1항에 따라 보조사업자로부터 사업실적보고서 및 증빙자료를 제출 받아 검정을 실시하고, 관련 법령을 준수하여 앞으로 위와 같은 사례가 발생되지 않도록 관련 업무를 철저히 하시기 바랍니다.

○ 하도급지급보증수수료(재료비*0.081%) : 147,840,318원*0.081% = 119,750원

○ 건설기계대여금지급보증서발급수수료(재료비*0.07%) : 147,840,318원*0.07% = 103,488원

4) 일반관리비

○ 일반관리비[(재료비+경비)*6%] : (147,840,318원+11,399,964원)*6% = 9,554,416원

5) 이윤

○ 이윤[(경비+일반관리비)*15%] : (11,399,964원+9,554,416원)*15% = 3,143,157원

6) 부가가치세

○ 부가가치세(공급가액*10%) : (147,840,318원+11,399,964원+9,554,416원+3,143,157원)*15% = 17,193,785원