

정 부 합 동 감 사 결 과

시 정 요 구

제 목 발농업직불금 지급 부적정

기 관 명 울산광역시 북구, 울주군

내 용

울산광역시에서는 발작물 재배농가의 소득안정 도모 및 주요 발작물의 자급률 제고를 위하여 「농산물의 생산자를 위한 직접지불제도 시행규정 및 농림사업 시행지침」에 따라 발농업직불제 지급대상 농지, 지급대상자, 신청자격, 지급요건 등을 확인하고 관련 첨부서류를 검토한 후 최종 직불금을 대상자에게 지급하는 업무를 수행하고 있다.

「농업소득의 보전에 관한 법률」 제5조 및 제6조의 규정에 따르면 발직불금 지급대상이 되는 농지는 지목과 상관없이 2012년 1월 1일부터 2014년 12월 31일까지 발농업에 이용된 농지(농지법에 따른 농지를 말함)로 하며, 다만 「농지법」 제34조, 제35조 또는 제43조의 규정에 따르면 농지전용허가·신고·협의를 거친 농지, 자기의 소유가 아닌 농지를 무단으로 점유하는 자 등은 지급대상에서 제외하도록 되어 있다.

또한 「농산물의 생산자를 위한 직접지불제도 시행규정」 제40조의4제2항의 규정에 따르면 발농업보조금 지급대상자 등록신청 전년도를 기준으로 농업 외의

종합소득금액이 3,700만 원 이상인 자와 밭농업 재배면적의 합이 1,000m² 미만인 자는 밭농업보조금 지급대상자가 될 수 없도록 되어 있다.

이와 관련 신청자인 농업인이 직불제 신청 당시에는 지급요건을 충족하였으나, 이후 국립○○○○○관리원과 한국○○○공사에서 직불제 등록(신청) 농지에 대한 이행사항을 점검하면서 농지 형상 및 기능 유지, 농지 이용여부 등이 충족되지 못하여 실제 재배농지 면적의 합이 1,000m² 미만으로 확인된 현장점검 결과 등을 전산시스템으로 지자체에 전송하였으며, 지자체에서는 그 결과를 확인하고 지급요건에 따라 필요한 조치를 하여야 한다.

따라서 지자체에서 밭직불금을 지급하고자 할 경우에는 농지를 전용 하거나 자기의 소유가 아닌 국·공유지를 임대차 계약 없이 무단점유한 자(이하 ‘국·공유지 임대차 미계약 자’라 한다), 밭농업 재배면적의 합이 1,000m² 미만인 자 등은 지급대상에서 제외되는지 여부를 확인하여야 한다.

그런데 울산광역시 북구, 울주군에서는 전송된 점검결과에 따라 불이행 및 불일치로 판정된 해당농지에 대해서 직불제 사업대상자 지급 제외요건 중 농지 전용자와 밭농업 재배면적의 합이 1,000m² 미만인 자에 대해서 필요한 조치를 취하지 아니하고 [표] “밭농업직불금 부당지급 현황”과 같이 2014~2017년도까지 밭농업직불금 지급대상이 아닌 총 10농가에게 264,730원의 밭농업직불금을 부당하게 지급하였다.

[표] 밭농업직불금 부당지급 현황(2014~2017년)

구분	발직불금 지급농지(㎡)			발직불금 지급내역 (㎡, 원)					재검토결과 회수해야 할 직불금 (㎡, 원)				
	건수	농지 면적	전용 면적	지급면적		지급액			회수대상 면적		회수금액		
				고정	논이모작	계	고정	논이모작	고정	논이모작	계	고정	논이모작
합 계 (A+B)	10	10,001	5,540	9,618	317	400,570	384,270	15,850	6,222	317	264,730	248,880	15,850
농지전용 (A)	8	8,936	5,540	8,619	317	360,610	344,760	15,850	5,223	317	224,770	208,920	15,850
1,000 미만 (B)	2	1,065	-	999	-	39,960	39,960	-	999	-	39,960	39,960	-

조치할 사항 울산광역시 북구청장, 울주군수는

[시정] 농지전용, 1,000㎡ 미만 소유 등 지급대상이 아닌 농업인에게 지급된 밭 농업직불금 264,730원을 회수하고, 앞으로 위와 같은 사례가 발생하지 않도록 관련 업무를 철저히 하시기 바랍니다.

[붙임]

발농업직불금 부담지급 세부내역(2014~2017년)

□ 농지전용 제외자

구·군	전용허가 일 자	농지전용(농) 현황(㎡)				발직불금 지급내역(㎡, 원)						
		소 재 지	농지 면적	전용 면적	전용목적	수령 연도	수령자	지급면적		지급액		
								고정	논이모작	계	고정	논이모작
합계		8건	8,936	5,540				8,619	317	360,610	344,760	15,850
북구	2016.06.28	○○동 000-0	183	183	단독주택	2016		183	-	7,320	7,320	
	2016.08.30	○○동 000	1,442	998	일반창고	2016		1,442	-	57,680	57,680	
	2016.08.30	○○동 000-0	301	301	일반창고	2016		301	-	12,040	12,040	
울주군	2016.08.02	○○읍 ○○리 000	1,324	1,324	자동차검사장	2016		1,324	-	52,960	52,960	
	2016.07.26	○○면 ○○리 000	3,024	434	주거시설	2016		3,024	-	120,960	120,960	
	2015.06.17	○○면 ○○리 00-0	317	317	일반음식점	2015		-	317	15,850	-	15,850
	2014.07.24	○○읍 ○○리 0-0	1,118	912	현장사무실	2014		1,118	-	44,720	44,720	
	2014.07.24	○○읍 ○○리 0-0	1,227	1,071	현장사무실	2014		1,227	-	49,080	49,080	

□ 재배면적 1,000㎡ 미만 제외자

구·군	농지 소재지	공부상 면적 (㎡)	발직불금 지급내역(㎡, 원)							회계 연도
			수령 연도	수령자	지급면적		지급액			
					고정	논이모작	계	고정	논이모작	
합 계	2건	1,065			999	0	39,960	39,960	0	
북구	○○동 000	311	2016		278	-	11,120	11,120	-	
	○○동 000-0	754	2016		721	-	28,840	28,840	-	