

정 부 합 동 감 사 결 과

시 정 요 구

제 목 쌀소득보전직불금 지급 부적정

기 관 명 울산광역시 중구, 북구, 울주군

내 용

울산광역시에서는 시장개방 확대 등으로 우려되는 쌀값 하락으로부터 농업인의 소득안정을 도모하고, 농지의 기능과 형상 유지로 농지의 사회적 편익 확보 및 식량자급률 제고를 위하여 쌀소득보전직접지불제 사업을 추진하고 있다.

「농업소득의 보전에 관한 법률」 제4조의 규정에 따르면 농업인 등의 소득안정을 위하여 농업소득보전직접지불금(이하 “쌀직불금”이라 한다)을 지급하고, 쌀직불금은 고정직접지불금¹⁾과 변동직접지불금²⁾으로 구분하고 있다.

같은 법 제5조 및 제6조의 규정에 따르면 쌀직불금 지급대상이 되는 농지는 1998. 1. 1.부터 2000. 12. 31.까지 논농업에 이용된 농지(농지법에 따른 농지를 말함)로 하며, 다만 「농지법」 제34조, 제35조 또는 제43조의 규정에 따르면 농지전용허가를 받거나 농지전용신고를 한 농지와 농지전용협의를 거친 농지,

1) 고정직접지불금

- 농업소득직불금 등록자에게 농지의 형상 및 기능을 대통령령으로 정하는 기준에 따라 유지하고 있는 농지분에 대하여 지급
- 지급대상 농지에서 '01년 이후 벼, 연근, 미나리, 왕골이외의 다른 작물로 전환하거나 휴경하는 경우에도 지급

2) 변동직접지불금

- 고정직접지불금 요건을 충족하고 대상농지에 물을 가두어 쌀을 생산하되, 농약 및 화학비료의 사용기준을 준수

농업외의 종합소득액이 3천7백만원 이상인 자, 농지면적의 합이 1,000㎡ 미만인 자, 농지처분 명령을 받은 자, 자기의 소유가 아닌 농지를 무단으로 점유하는 자 등은 지급대상에서 제외하도록 되어 있다.

따라서 지자체에서 쌀직불금을 지급하고자 할 경우에는 농지를 전용 하거나 자기의 소유가 아닌 국·공유지를 임대차 계약 없이 무단점유한 자(이하 ‘국·공유지 임대차 미계약 자’라 한다), 농지면적의 합이 1,000㎡ 미만인 자 등은 지급대상에서 제외되는지 여부를 확인하여야 한다.

그런데 울산광역시 중구, 북구, 울주군에서는 2014~2017년도 쌀직불금을 지급하면서 농지전용 자, 농지면적의 합이 1,000㎡ 미만인 자 등 [표] “쌀소득보전직불금 부당지급 현황”과 같이 쌀직불금 지급대상이 아닌 총 36농가에게 4,314,010원의 쌀직불금을 부당하게 지급하였다.

[표] 쌀소득보전직불금 부당지급 현황(2014~2017년)

구 분	쌀직불금 지급농지(㎡)			쌀직불금 지급내역 (㎡, 원)					재검토결과 회수해야 할 직불금 (㎡, 원)				
	건수	농지 면적	전용 면적	지급면적		지급액			회수대상 면적		회수금액		
	고정	변동	계	고정	변동	계	고정	변동	고정	변동	계	고정	변동
합 계 (A+B)	36	55,275	25,398	54,386	30,573	7,176,080	4,468,030	2,708,050	27,000	21,381	4,314,010	2,219,870	2,022,140
농지전용 (A)	33	52,784	25,398	52,784	29,710	7,010,780	4,325,700	2,685,080	25,398	20,518	4,148,710	2,149,540	1,999,170
1,000㎡미 만 (B)	3	2,491	-	1,602	863	165,300	142,330	22,970	1,602	863	165,300	142,330	22,970

조치할 사항 **울산광역시 중구청장, 북구청장, 울주군수는**

[시정] 농지전용, 1,000㎡ 미만 소유 등으로 지급대상이 아닌 농업인에게 지급된 쌀소득보전직불금 4,314,010원을 회수하고, 앞으로 위와 같은 사례가 발생하

지 않도록 관련 업무를 철저히 하시기 바랍니다.

[붙임]

쌀소득보전직불금 부담지급 세부내역(2014~2017년)

□ 농지전용 제외자

구·군	전용허가 일 자	농지전용(논) 현황(㎡)				쌀 직불금 지급내역(㎡, 원)						
		소 재 지	농지 면적	전용 면적	전용목적	수령 연도	수령자	지급면적		지급액		
								고정	변동	계	고정	변동
합계		33건	52,784	25,398				52,784	29,710	7,010,780	4,325,700	2,685,080
중 구	2015.06.01	○○동 000	4980	98	농업용(창고)	2015		4,980	-	402,040	402,040	-
북 구	2014.09.24	○○동 000-0	2,359	1,450	부추가공시설	2014		2,359	-	228,860	228,860	-
	2014.07.15	○○동 000-00	336	336	일반음식점	2014		336	-	19,130	19,130	-
	2014.07.28	○○동 000	4,815	194	농업용창고	2014		4,815	-	350,350	350,350	-
	2016.01.15	○○동 000-0	582	582	주거시설	2016		582	582	169,800	46,980	122,820
울주군	2016.05.30	○○면 ○○리 00	2,371	2,371	임시야적장	2016		2,371	2,371	755,590	255,210	500,380
	2016.06.26	○○면 ○○리 00-0	5,950	159	주거시설	2016		5,950	-	480,350	480,350	-
	2016.07.01	○○면 ○○리 000-0	2,482	1,498	농업용	2016		2,482	2,482	790,970	267,160	523,810
	2016.06.28	○○읍 ○○리 000-0	103	47	도로	2016		103	103	30,040	8,310	21,730
	2016.06.28	○○읍 ○○리 000	780	213	도로	2016		780	780	227,580	62,970	164,610
	2016.05.13	○○면 ○○리 000-0	1,581	1,581	현장사무실	2016		1,581	-	127,630	127,630	-
	2016.03.23	○○면 ○○리 000	1,058	1,058	소매점	2016		1,058	1,058	308,690	85,410	223,280
	2014.11.24	○○읍 ○○리 000-0	656	409	소매점	2015		656	-	52,950	52,950	-
	2015.05.29	○○읍 ○○리 000	729	529	농업용	2015		729	729	151,340	78,470	72,870
	2015.09.15	○○면 ○○리 00	691	581	농업용	2015		691	691	124,850	55,780	69,070
	2015.05.22	○○면 ○○리 000	357	357	주거시설	2015		357	357	64,500	28,820	35,680
	2015.08.05	○○면 ○○리 000	731	379	주거시설	2015		731	731	132,080	59,010	73,070
	2015.02.06	○○면 ○○리 000-0	1,970	659	주거시설	2015		1,970	1,970	355,960	159,040	196,920
	2015.05.06	○○면 ○○리 000-0	1,224	1,224	천막승강기시설	2015		1,224	1,224	221,160	98,810	122,350

구·군	전용허가 일 자	농지전용(논) 현황(㎡)				쌀 직불금 지급내역(㎡, 원)						
		소 재 지	농지 면적	전용 면적	전용목적	수령 연도	수령자	지급면적		지급액		
								고정	변동	계	고정	변동
	2015.08.20	○○면 ○○리 000	1,578	1,578	현장사무실	2015		1,578	1,578	327,590	169,850	157,740
울주군	2015.01.23	○○면 ○○리 00-0	1,731	304	주거시설	2015		1,731	-	139,740	139,740	-
	2015.01.23	○○면 ○○리 00	666	349	주거시설	2015		666	-	53,760	53,760	-
	2014.09.24	○○읍 ○○리 000-0	1,217	1,217	자동차주거장	2014		1,217	1,217	120,930	88,530	32,400
	2014.09.24	○○읍 ○○리 000-0	939	939	자동차주거장	2014		939	939	93,290	68,300	24,990
	2014.09.24	○○읍 ○○리 000-0	1,164	1,164	자동차주거장	2014		1,164	1,164	115,660	84,670	30,990
	2014.08.08	○○읍 ○○리 0000	1,621	1,521	현장사무실	2014		1,621	1,621	161,070	117,920	43,150
	2014.08.08	○○읍 ○○리 000-0	3,391	1,984	현장사무실	2014		3,391	3,391	336,960	246,680	90,280
	2014.01.16	○○읍 ○○리 0000-0	1,539	35	도로	2014		1,539	1,539	152,920	111,950	40,970
	2014.01.16	○○읍 ○○리 0000-0	1,590	105	도로	2014		1,590	1,590	157,990	115,660	42,330
	2014.01.16	○○읍 ○○리 0000	1,184	379	도로	2014		1,184	1,184	117,650	86,130	31,520
	2014.01.16	○○면 ○○리 000-0	782	471	동물장묘시설	2014		782	782	77,690	56,880	20,810
	2014.09.16	○○면 ○○리 000	843	843	소하천정비	2014		843	843	83,760	61,320	22,440
	2014.09.16	○○면 ○○리 000-0	784	784	소하천정비	2014		784	784	77,900	57,030	20,870

□ 농지면적 1,000㎡ 미만 제외자

구·군	농지 소재지	공부상 면적(㎡)	쌀직불금 지급내역(㎡, 원)							
			수령 연도	수령자	지급면적		지급액			회수
					고정	변동	계	고정	변동	고정
합 계	3건	2,491			1,602	863	165,000	142,330	22,970	1,602
중 구	○○동 00	863	2014		863	863	85,760	62,790	22,970	863
울주군	○○면 ○○리 000-0	1,289	2017		400	-	36,490	36,490	-	400
	○○면 ○○리 000-0	339	2017		339	-	43,050	43,050	-	339