

감 사 위 원 회

통 보

제 목 수의계약의 일상감사 대상업무 미포함

관 계 기 관 서울주택도시공사

내 용

서울주택도시공사(이하 “SH공사”라 한다) 감사실에서는 SH공사 「일상감사 시행내규」에 따라 주요 업무의 집행에 앞서 그 업무의 적법성·타당성 등을 점검·심사하는 일상감사를 실시하고 있으며, 일상감사 대상을 [표 1]과 같이 ‘추정가격 3천만원 초과 계약에 관한 사항’ 등으로 정하였고, 2015. 1월부터 2018. 4월까지 4,045개 사업의 일상감사를 실시하였다.

[표 1] 일상감사 대상업무별 실시현황

연번	일상감사 대상업무	계	2015	2016	2017	2018. 4.
	계	4,045	1,183	1,245	1,224	393
1	주요사업과 기관운영에 관한 사항	525	177	156	153	39
2	안전에 관한 사항	7	1	1	4	1
3	계약에 관한 사항 (추정가격 3천만원 초과 계약 및 계약의 주요변경)	3,362	969	1,040	1,013	340
4	예산·회계·결산·자금에 관한 사항	44	15	14	12	3
5	예산집행에 관한 사항	60	11	21	22	6
6	인사에 관한 사항	47	10	13	20	4

한편 SH공사에서 계약에 관한 사무를 처리할 때는 「지방공기업법」 제64조의2 및 같은 법 시행령 제57조의4에 따라 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」(이하 “지방계약법 시행령”이라 한다)을 준용하여야 하고, 지방계약법 시행령 제25조에 따라 ‘추정가격이 2천만원 이하인 소액 계약인 경우’에는 지정정보 처리장치에 의하여 견적서를 제출받지 않고 1인으로부터 견적서를 제출받아 수의

계약(이하 “1인견적 수의계약”이라 한다)을 체결할 수 있고, 추정가격이 2천만원을 초과하더라도 ‘특허를 받은 물품을 제조·구매하는 경우로서 적절한 대용품이 없는 경우, 생산자 또는 소지자가 1인뿐인 경우로서 다른 물품을 제조·구매해서는 사업 목적을 달성할 수 없는 경우’ 등에 해당하면 1인견적 수의계약이 가능하다.

따라서 추정가격 2천만원을 초과하는 1인견적 수의계약을 체결하려는 경우에는 적절한 대용품이 있는지 여부, 생산자 또는 소지자가 1인뿐인지 여부, 사실상 경쟁이 불가능한지 여부 등에 대한 검토를 통해 수의계약의 적법·타당성을 사전에 판단할 필요가 있는데도, SH공사에서는 특혜 및 예산낭비 등 부조리 개연성이 높은 추정가격 2천만원 초과 1인견적 수의계약을 일상감사 대상으로 정하지 않았으며, 단지 ‘추정가격이 3천만원을 초과하는 계약’을 일상감사 대상으로 정하여 운영하였다.

그 결과 [표 2]와 같이 SH공사에서 2015. 1. 1. 이후 계약체결한 추정가격 2천만원 초과 3천만원 이하 36개 계약사업의 1인견적 수의계약에 대한 적법·타당성을 사전에 검토할 기회를 상실하였다.

[표 2] 추정가격 2천만원 초과 3천만원 이하 1인견적 수의계약 현황

연번	사 업 명	계약	추정가격(천원)	비고
1	◎◎ 보험	'15.01.	22,566	용역
2	○○ 행사운영 용역	'15.10.	24,105	용역
3	☆☆ 검증 용역	'15.11.	29,837	용역
4	◇◇ 유지보수 용역	'15.12.	25,886	용역
5	2016년 □□ 보험	'16.01.	20,866	용역
6	△△ 교육용역	'16.02.	27,271	용역
7	▽▽ 보수공사	'16.03.	27,000	공사
8	★★ 운영용역	'16.03.	23,782	용역
9	●●디자인 용역	'16.05.	26,174	용역
10	◆◆ 유지보수 용역	'16.05.	27,000	용역
11	▲▲ 교체공사	'16.06.	27,320	공사
12	■ ■ 설계용역	'16.08.	27,155	용역
13	▼▼ 보수 공사	'16.09.	28,390	공사
14	☆☆ 운영용역	'16.11.	20,982	용역
15	⊕⊕ 행사용역	'16.12.	24,473	용역
16	♣♣ 구매	'16.12.	24,613	물품

연번	사 업 명	계약	추정가격(천원)	비고
17	♠♠ 설계용역	'17.01.	21,550	용역
18	♣♣보증	'17.02.	20,654	용역
19	◆◆ 복구공사	'17.03.	27,270	공사
20	ⓂⓂ 파견근로	'17.05.	27,861	용역
21	■□ 유지보수 용역	'17.05.	27,000	용역
22	ⓂⓂ 디자인 용역	'17.06.	20,827	용역
23	△△ 설계용역	'17.07.	20,910	용역
24	■□ 제작용역	'17.10.	27,570	용역
25	▣▣ 발간용역	'17.10.	24,273	용역
26	▣▣ 정보통신공사	'17.11.	22,431	공사
27	▲▲ 유지관리 용역	'17.11.	23,610	용역
28	▲▲ 기획용역	'17.11.	26,928	용역
29	◆◆ 행사 및 운영 용역	'17.11.	27,269	용역
30	●● 계약	'18.01.	27,486	용역
31	●● 보험	'18.02.	21,977	용역
32	●● 처리용역	'18.02.	23,491	용역
33	■□ 복구 공사	'18.03.	22,179	공사
34	ⓂⓂ 디자인 용역	'18.03.	20,844	용역
35	▣▣ 위탁용역	'18.03.	24,600	용역
36	2018년 ●● 디자인 용역	'18.03.	29,776	용역

조치할 사항

서울주택도시공사 사장은 서울주택도시공사의 내부통제 및 자정기능 강화 등을 위해 특혜나 예산낭비 등 부조리 개연성이 높은 추정가격 2천만원 초과 1인견적 수의계약을 일상감사 대상으로 추가하는 방안을 마련하시기 바랍니다.(통보)