감 사 위 원 회

통 보

제 목 계약심사 내부규정 미비 및 계약심사 미 실시

관 계 기 관 서울특별시 서울의료원

내 용

서울특별시 서울의료원(이하 “서울의료원”이라 한다)은 「지방의료원의 설립 및 운영에 관한 법률」 및 「서울특별시 서울의료원 설립 및 운영에 관한 조례」에 따라 시민의 건강증진과 보건의료의 발전에 기여하기 위하여 서울특별시가 전액 출자하여 설립한 법인으로서 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제5조에 따라 행정안전부장관이 지정·고시(행정자치부고시 제2015-6호, 2015.1.30.)한 서울특별시 ‘출연기관’에 해당한다.

출연기관에서 계약에 관한 사무를 처리할 때는 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제17조 및 같은 법 시행령 제12조에 따라 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」(이하 “지방계약법 시행령”이라 한다)을 준용하여야 한다.

또한 서울의료원 「회계규정」에서도 회계규정에서 정하지 아니한 사항은 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」, 같은 법 시행령 및 시행규칙을 준용하도록 되어 있다.

따라서 서울의료원에서 계약에 관한 사무를 처리할 때는 지방계약법 시행령 제10조 제3항의 위임에 따라 행정안전부장관이 정한 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제3장(계약심사 운영요령)을 준용하여 계약심사를 실시하여야 한다. 다만, 위 기준을 보면 시·도 및 시·군·구의 의무적 계약심사 대상사업은 정하고 있으나, 투자·출연기관의 의무적 계약심사 대상을 정하고 있지 않으므로 기관 실정에 따라 적정하게 자체 계약심사 대상을 정하여 운영할 필요가 있는데도 서울의료원에서는

계약심사를 위한 내부규정을 마련하지도 않았고 서울시에 계약심사 의뢰하는 사업 (추정금액 5억원 이상 건축·토목공사, 3억원 이상 조경·전기·통신·설비공사, 2억원 이상 용역, 2천만원 이상 물품의 제조·구매) 외 별도의 자체 계약심사를 실시하지 않고 있다.

한편 서울시 투자·출연기관 중 연간(2017년) 계약금액이 50억원 이상인 10개 기관의 계약심사 실시 여부를 확인한 결과, 서울의료원 등 2개 기관을 제외한 8개 기관에서 계약심사(일상감사를 통한 원가검토 포함)를 실시하고 있었으며, 서울의료원은 서울시 산하 17개 출연기관 중 연간 계약금액(2017년 512억원)이 가장 많아 서울의료원 자체 계약심사를 실시해야 할 필요성이 높았다.

그런데도 서울의료원은 자체 계약심사를 실시하지 않고 있어 [표 1]의 사업과 같이 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제2장(예정가격 작성요령), 「건설산업기본법」 등 관련 규정에 저촉되어 과다·과소하게 산정된 공사원가를 조정하지 못한 채 그대로 발주하였으며, 결국 이러한 사항에 대하여 계약심사를 통해 사전에 시정·보완할 기회를 상실하였다.

[표 1] 관련 규정에 저촉되어 발주된 사업

연번	사업명	계약	계약금액 (천원)	관련 규정 저촉사항	비고
1	℃℃ 개보수공사	2016.2.	171,839	○ 카펫타일 철거 공종의 일위대가를 2,634원/㎡으로 산출하고도 내역서에는 3,700원/㎡으로 잘못 적용하여 일반관리비, 이윤, 부가가치세 등 제경비 포함 942천원을 과다 계상함 ○ 「정보통신공사업법」 제25조(도급의 분리)에 따라 정보통신공사는 「건설산업기본법」에 따른 건설공사 등 다른 공사와 분리하여 도급하여야 하는데도, 정보통신공사에 해당하는 “출입문통제시스템 공사” (발주금액 6,227천원)를 건축공사에 포함하여 발주함	
2	ÅÅ 확충 건축공사	2016.12.	112,514	○ 철강설의 단가는 조사가격의 최고단가(200천원/톤)를 적용하여야 하는데도 최저단가(120천원/톤)를 적용하여 일반관리비, 이윤 등 제경비 포함 421천원을 과다 계상함	
3	ÇÇ 확충 전기공사	2016.12.	146	○ HIV전선(1,626m) 철거에 따른 구리 고재처리 비용을 내역에 반영하지 않아 일반관리비, 이윤 등 제경비 포함 470천원을 과다 계상함	
4	££ 구축공사	2016.12.	277,666	○ 가구(의자, 테이블)구매를 별도 발주하지 않고 가구공사에 포함하여 발주함에 따라 산업안전보건관리비, 기타경비, 일반관리비, 이윤 등 제경비가 증가되어 800천원을 과다 계상함 ○ 「건설기술 진흥법」에 따라 건설공사의 발주자는 건설공사 계약을 체결할	

연번	사업명	계약	계약금액 (천원)	관련 규정 저촉사항	비고
				때에는 건설공사 현장에 설치하는 환경오염 방지시설의 설치 및 운영에 필요한 비용을 공사금액에 계상하여야 하는데도, 환경보전비 609천원을 계상하지 않음	
5	₩₩ 이전공사	2017.7.	15,000	○ 「건설산업기본법」 제22조 및 같은 법 시행령 제26조의2, 「사회보험의 보험료 적용기준」(국토교통부 고시)에 따라 고용보험료는 노무비의 0.87% 계상하여야 하는데도 1.39%로 과다 계상함 ○ 「고용보험 및 산업재해보상보험의 보험료징수 등에 관한 법률」 제14조 및 같은 법 시행규칙 제12조, 「2017년도 사업종류별 산재보험료율」(고용노동부 고시)에 따라 산재보험료는 노무비의 3.9% 계상하여야 하는데도 3.8%로 과소 계상함	
6	∂∂ 재배치공사	2018.3.	45,870	○ 2018년도 공사 산재보험료는 노무비의 4.05% 계상하여야 하는데도 3.9%로 과소 계상함	
7	§§ 확충공사	2018.3.	14,000	○ 2018년도 공사 산재보험료는 노무비의 4.05% 계상하여야 하는데도 3.9%로 과소 계상함	

조치할 사항

서울의료원 원장은 계약심사 대상 및 절차 등 계약심사 제도의 운영에 필요한 내부 규정 등을 기관 실정과 특성에 따라 합리적으로 마련하여 계약심사를 시행하시기 바랍니다.(통보)